

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕПАРТАМЕНТ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И ОБРАЗОВАНИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО Донской ГАУ)

АЗОВО-ЧЕРНОМОРСКИЙ ИНЖЕНЕРНЫЙ ИНСТИТУТ – ФИЛИАЛ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» В Г. ЗЕРНОГРАДЕ
(Азово-Черноморский инженерный институт ФГБОУ ВО Донской ГАУ)

Кафедра «Землеустройство и кадастры»

А.М. Бондаренко

ВВЕДЕНИЕ В СПЕЦИАЛЬНОСТЬ

*Учебно-методическое пособие
по направлению подготовки 21.03.02 – Землеустройство и кадастры*

Зерноград – 2020

УДК 332
Б81

*Печатается по решению методического совета
факультета экономики и управления территориями
Азово-Черноморского инженерного института – филиала
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Донской государственной аграрный университет»
в г. Зернограде*

Рецензенты:

доктор сельскохозяйственных наук, профессор,
профессор кафедры «Агронимия и селекция сельскохозяйственных культур»

Бельтюков Л.П.,

доктор сельскохозяйственных наук, доцент, профессор кафедры «Технологии
и средства механизации в агропромышленном комплексе» ***Несмиян А.Ю.***

Бондаренко, А.М. Введение в специальность: учебно-методическое
Б81 пособие по направлению подготовки 21.03.02 – Землеустройство и ка-
дастры / А.М. Бондаренко. – Зерноград: Азово-Черноморский инженер-
ный институт ФГБОУ ВО Донской ГАУ, 2020. – 28 с.

В учебно-методическом пособии изложен материал, способствующий
пониманию процессов, происходящих в землеустройстве на современном
этапе.

Представлены общие рекомендации по изучению курса и указания по
изучению тем. Приведены темы рефератов для самостоятельной работы сту-
дентов и методические указания по их выполнению.

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры
«Землеустройство и кадастры».

Протокол № 1 от 7.09.2020 г.

Рассмотрено и одобрено методической комиссией
по направлению подготовки 21.03.02 – Землеустройство и кадастры.

Протокол № 1 от 7.09.2020 г.

© Бондаренко А.М., 2020

© Азово-Черноморский инженерный
институт ФГБОУ ВО Донской ГАУ, 2020

Содержание

Раздел I. Общие методические рекомендации по изучению курса....	4
Раздел II. Методические указания по изучению тем.....	6
Тема 1. Особенности изучения дисциплины «Введение в специальность».....	5
Тема 2. Организация землеустройства в Древней Руси (V–XV вв.).....	6
Тема 3. Землеустройство России до начала XX века.....	9
Тема 4. Генеральное и Специальное межевания в России (1765–1865 гг.).....	12
Тема 5. Экономическое и политическое положение в России в XIX и начале XX века.....	14
Тема 6. Земельная реформа П.А. Столыпина (1906–1916 гг.).....	17
Тема 7. Развитие землеустройства в советский период (1917–1991 гг.).....	20
Тема 8. Земельная реформа в Российской Федерации (1991–2020 гг.).....	23
Раздел III. Методические указания по написанию реферата.....	25
Темы рефератов для самостоятельной работы студентов по разделам дисциплины.....	25
Литература.....	27

Раздел I

Общие методические рекомендации по изучению курса

Дисциплина «Введение в специальность» является обязательным элементом подготовки высококвалифицированных специалистов в области землеустройства, так как понимание на современном этапе происходящих процессов в землеустройстве должно базироваться на их историческом прошлом, а также придать уверенность будущим специалистам в востребованности данной профессии и правильном ее выборе. Исторические аспекты землеустройства позволяют лучше понять природу и закономерности его развития, а также найти эффективные пути его совершенствования в современных условиях. Изучение курса предусматривает получение теоретических знаний о структуре и содержании основных этапов развития землеустройства со времен Древней Руси до настоящего времени, а также о правовом и экономическом механизмах регулирования земельных отношений.

«Введение в специальность» – первая из дисциплин, формирующая профессиональные знания специалиста (бакалавра, магистра).

В основе преподавания дисциплины – учение о земле как части природы и объекте общественных отношений, а также о земле как природном ресурсе, как средстве производства, как объекте социально-экономических и земельно-имущественных отношений.

Преподаваемый курс содержит восемь основных тем. Рекомендации по изучению каждой темы изложены в настоящем учебно-методическом пособии. По основным темам курса читаются лекции и проводятся семинары. Студент выполняет одну самостоятельную работу.

При самостоятельном изучении курса необходимо сначала ознакомиться с программой и методическими указаниями, составить календарный план, предусматривающий сроки ознакомления с темами и подготовки реферата, изучить литературу по каждой теме. Студент должен ответить на вопросы для самопроверки. Самостоятельная работа выполняется по индивидуальному заданию в соответствии с рекомендациями, изложенными в последнем разделе данных методических указаний. После завершения изучения курса к зачету необходимо представить реферат и конспект лекций по всем темам курса.

Раздел II

Методические указания по изучению тем

Тема 1. Особенности изучения дисциплины «Введение в специальность»

1.1. Дисциплина «Введение в специальность» как основа науки о земле

Задачами землеустройства являются организация рационального использования земель во всех отраслях народного хозяйства, создание условий поддержания устойчивых ландшафтов и охраны земель.

Введение в специальность – первая из дисциплин, формирующая профессиональные знания будущего специалиста.

Для правильного понимания сущности повышения эффективности землеустройства, раскрытия его закономерностей необходимо проследить его историческую связь с другими явлениями и изучить конкретный исторический опыт. Взаимодействие человека и природы, целесообразная деятельность людей, направленная на приспособление к человеческим потребностям продуктов природы, и есть вечное условие человеческой жизни.

В каждую историческую эпоху для рационального использования земли человек совершал такие действия, которые способствовали организации территории в соответствии с целями производства. С появлением собственности и развитием общественного разделения труда у родовых общин появилась необходимость устанавливать границы используемых территорий (проводить межевание).

С развитием новых общественно-экономических формаций соединение земли, различных средств производства и живого труда превращается в форму сознательной деятельности людей по организации и использованию земель и регулированию земельных отношений. Данную деятельность сначала называли *землемерием* и межеванием, а в настоящее время – *землеустройством*.

На всех этапах развития общества имело место соединение и взаимоприспособление земли. Так, в первобытном обществе это приспособление сводилось к разграничению сфер использования земли для разных целей. Основой производственных отношений в то время была общинная собственность. В эпоху феодального строя основу земельных отношений составляли собственность феодалов на землю и надельное крестьянское землепользование. Землеустройство носило уже государственный характер, т.е. проводилось по инициативе государства, им организовывалось и финансировалось. Основой было разделение земель между землевладельцами.

При капитализме землеустроительные действия стали приобретать регулярный характер и были направлены на организацию использования земель в крупных товарных хозяйствах с целью применения прогрессивных систем земледелия.

В эпоху социализма землеустройство было направлено на охрану общественных земель от разбазаривания, организацию их распределения меж-

ду отраслями народного хозяйства, внутреннее устройство территории крупных предприятий.

Следовательно, развитие производства и усложнение общественной структуры были объективной причиной возникновения и изменения содержания *землеустройства* на различных этапах исторического развития общества. Землеустройство как процесс, протекающий во времени, имеет свою историю. Поэтому задачей дисциплины «Введение в специальность» как науки является изучение землеустроительного процесса во времени.

Вопросы для самопроверки

1. Основные задачи по формированию системы знаний об использовании землеустройства в России.
2. Цель изучения дисциплины.
3. Основные задачи землеустройства.
4. Почему земля является одновременно объектом социально-экономических связей и важным природным ресурсом?
5. Как соответствует землеустройство уровню развития производительных сил и производственных отношений?
6. Каковы причины и условия возникновения землеустройства?
7. Каковы методы изучения дисциплины «Землеустройство и кадастры»?

Тема 2. Организация землеустройства в Древней Руси (V–XV вв.)

2.1. Землеустройство на территории размещения славянских племен в V–VIII веках

Каждое славянское племя имело свою территорию, свое княжество, свою власть и систему обычаев. Территория, занятая племенем, называлась «землею» (земля вятичей, земля кривичей и т.д.). Между поселениями славян оставались большие площади незаселенных свободных земель, которые служили пределами (рубежами, межами, границами) земельных владений этих поселений. Реки и озера, по берегам которых селились славяне, служили им естественными границами.

Имеются сведения, что осуществлялось также согласование границ между поселениями славянских семей, о чем они делали запись и скрепляли своей подписью. Так появилось важнейшее землеустроительное действие – межевание земель. Межевание включало такие операции, как установление границ земельной собственности с использованием различных технических приемов (измерений), закрепление этих границ, обозначение их на местности межевыми знаками (камнями, столбами, засечками на деревьях и т.д.), выдачу документов, удостоверяющих право земельной собственности. Межевание позволяло определять величину земельного налога в зависимости от площади и качества земли. Поэтому межевание было тесно связано с учетом и оценкой земли (земельный кадастр).

2.2. Феодалное землеустройство на Руси в IX–XIII веках

В IX веке Восточная Европа была уже достаточно освоенной и оживленной территорией. Именно здесь проходили торговые пути «из варяг в греки», соединявшие Балтийское и Черное моря посредством рек бассейна Волхова и Невы, с одной стороны, и Днепра – с другой. Здесь соединялся караванными путями и торговал мусульманский Восток и христианский Запад.

Развитие торговых отношений сначала поддерживалось с юга греками, а с севера – норманнами (скандинавскими викингами, которых на Руси называли «варягами»), затем, начиная с VIII века, – хазарами, которые поселились в Прикаспийских диких степях, в низовьях Волги и объединились в Хазарский каганат.

Вдоль великого речного пути появились сначала временные торговые поселения (центры), которые позднее превратились в древние русские города: Киев, Чернигов, Смоленск, Полоцк, Новгород и др. Торговый город становился на место прежних родовладений и подчинял себе окрестную, часто довольно значительную, имеющую границы, территорию, население которой признавало власть городских старейшин.

Земли города с его пригородами, починками, селами и деревнями составляли одну неделимую территорию, носившую названия «волости» и «земли», приуроченное к названию города.

«Волости» и «земли» были первыми небольшими самостоятельными государствами, которые знает наша история. Их было множество, и они существовали одновременно. Площадь земель (территория) определялась мерой фактического владения этой волости, а границами ее служили реки, озера, горы и невозделанные пространства.

Первые искусственные межевые знаки появились тогда, когда у землевладельцев стало возникать чувство собственности, когда было необходимо, чтобы пределы их земельных участков были ясно обозначены на местности, чтобы материальные признаки границ были общеизвестны и не допускали сомнения в их назначении и чтобы неприкосновенность была установлена и охраняема законом.

Так, у славян появились специальные межевые знаки «тамги», представляющие собой сложенные определенным образом камни. У земледелов участки делились бороздами, которые, как и любые другие обозначения границ, получили название меж.

Отсюда и появилась необходимость в *межевании*, которое отличается от землемерии и геодезии (от греч. гео – земля) тем, что разграничение земель носит не только технический характер, но имеет юридическое значение, согласно которому границы приобретают законность и могут быть восстановлены во всех случаях нарушения.

С момента образования Русского государства в нем преобладало вотчинное землевладение. Вотчина представляла собой территорию (совокупность участков земли), которой его владелец мог беспрепятственно распоря-

жаться: продавать, дарить, завещать, то есть владеть на праве полной собственности.

На Руси было три вида вотчин: наследственные (родовые) – переходящие из поколения в поколение в княжеских и боярских фамилиях; выслужные – полученные от князя (впоследствии от государя) за военные и иные заслуги; купленные – приобретенные феодалом у других феодалов за деньги.

2.3. Организация землеустройства в России во времена правления Ивана III

С царствования Ивана III (1462–1505 гг.) начинается новый этап в организации межевания, связанный с введением поместной системы землевладения. Поместья предоставлялись государством служилым людям, преимущественно военным, на срок их службы и на определенных условиях. Впервые этот термин встречается в одной из жалованных грамот 1470 года. Обширная раздача таких владений Иваном III началась после завоевания Новгорода на вновь присоединенных землях. То же самое сделал его сын Василий (1505–1533 гг.) на псковских землях.

В XIII–XIV веках крестьяне могли свободно переходить от одного землевладельца к другому в течение всего года. В 1497 году Иван III в «Судебнике», первом со времен Киевской Руси общегосударственном своде законов, установил определенный срок такого перехода – осенний Юрьев день (26 ноября по старому стилю). В дальнейшем в течение XVI века и особенно в начале XVII века государством принимались все более строгие меры по прикреплению крестьян к земле (вплоть до их розыска и принудительного возвращения).

Уже к середине XVI века землевладение, землепользование и земельные отношения в России оказались сильно запутанными. Отсутствовала ясность в количестве и качестве земель поместий и вотчин, дворцовых, государственных, монастырских, церковных, крестьянских земель; не были описаны и распределены обширные земли, присоединенные к России в первой половине XVI века. Необходимо было установить, кто какими землями и на каком основании владеет, какие площади можно предоставить служилым людям, как пополнять казну за счет перераспределения земель.

Вопросы для самопроверки

1. Как проходило межевание у восточных славян в V–IX веках?
2. Какие виды разграничения земель существовали в Древней Руси?
3. Чем была вызвана необходимость межевания земель?
4. Какие были первые межевые знаки славян?
5. Перечислите виды землевладений, существовавшие в Русском государстве в XIV–XV веках.
6. В чем состояла особенность межевания в период феодальной раздробленности Руси?

Тема 3. Землеустройство России до начала XX века

3.1. Реформы землеустройства второй половины XVI века

В особо широких размерах практиковалась раздача поместий за службу при **Иване IV (Грозном)**, впервые в российской истории принявшем титул царя 16 января 1547 года и царствовавшем до 1584 года.

По записи 1550 года служилые люди делились на три статьи с поместными окладами в 200, 150 и 100 четвертей пахотной земли (одна четверть равнялась примерно 0,55 га). Царским писцам, проводившим межевые действия, приходилось в этот период не только вновь отводить поместья, но и проверять отведенные ранее, чтобы изъять самовольно захваченные земли.

Наведение порядка в использовании земель потребовало от государства проведения специальных землеустроительных работ, которые получили название «писцовые описания». Поскольку при этом осуществлялся целый комплекс землеустроительных работ по учету земель, установлению границ, оценке качества земель, правовому оформлению земельных участков, указанные действия можно назвать «писцовыми межеваниями». Ведал ими Поместный приказ – специальное учреждение центрального управления, образованное в царствование Ивана IV (до середины 60-х годов он именовался Поместной избой).

Через Поместный приказ предоставлялись земли служилым людям в поместное владение. Он вел даточные (земельные) книги, в которых записывалось, кому, где и за какую службу даны земли. Здесь же осуществлялась регистрация перехода землевладений от одного лица к другому, разрешались в высшей инстанции земельные споры. В архиве приказа сосредоточивались дела и документы писцовых описаний.

В 1556 году был составлен «Писцовый наказ» с приложением «землемерных начертаний». В первой половине XVI века в России были проведены картографические работы: составлена первая карта, изображающая Московию, а также карта Московского государства с частью Сибири и Татарии. Чуть позже была написана первая русская «геометрия» (геодезия), имевшая название «Книга, именуемая геометрия, или землемерие радикасом и циркулем, глубокомудрая, дающая легкий способ измерять места самые недоступные, плоскости, дебри».

Для того чтобы иметь достоверные сведения о всей земле, осуществлялись сплошные описания писцами государства в целом. Эти работы назывались валовыми описаниями или валовыми межеваниями; они были проведены в XVII веке. До этого времени были известны валовые писцовые описания 1592 года; по царскому указу от 1597 года землевладения, записанные в писцовых книгах 1592 года, признавались бесспорными.

3.2. Формирование земельного законодательства России в XVI–XVII веках

В начале XVII века из-за неурядиц Смутного времени произошли большие изменения в землепользованиях; многие земли незаконно приобретались и расхищались. В 1622 году был издан указ о сыске поместных окладов (земель), полученных в Смутное время, по которому были произведены описания большей части земель России; однако в 1626 году здание Поместного приказа сгорело со всеми документами и архивами. Поэтому к середине XVII века писцовые описания были начаты вновь. Большое значение при этом имело Соборное уложение 1649 года – первый свод законов России, где межевание признавалось как самостоятельное юридическое действие. В этом документе были названы два основных вида межевания:

– спорное и бесспорное межевание земель, еще не межеванных писцами;

– спорное и бесспорное восстановление межевых знаков.

В Уложении устанавливались меры взыскания за порчу межевых знаков, за нарушение границ землевладения и незаконное пользование землей, за неправильные действия межевщиков при спорных межеваниях. Определялся порядок отвода и раздела поместий, разрешения земельных споров, установления и восстановления границ.

Вместе с тем писцовые описания принесли большую пользу государству и имели все признаки землеустройства. При их составлении писцы старались уничтожить чересполосицу, не устанавливая новых въездов в чужие леса, а озера и места для рыбной ловли, еще не отданные никому в дачу (пользование), передавать только тем владельцам, внутри земель которых они находились. Существовали также правила размещения новых дорог для проезда, для отвода и размежевания земель.

3.3. Земельные преобразования Петра I

С 1678 года посошная подать (поземельный налог) в России была заменена подворным налогом, а в царствование **Петра I** (1682–1725 гг.) введена подушная подать. Одновременно с отменой поместного налога разрушалась и служебная система Московского государства. С переходом при Петре I на постоянную армию она потеряла всякий смысл. Государство перестало выделять поместные оклады, заменив их денежным жалованием.

Указ «О единогласии» от 23 марта 1714 года полностью ликвидировал различие между вотчинами и поместьями, объединив их под общим названием «недвижимая собственность» или «имение». К этому же времени относится ликвидация Поместного приказа и создание на его базе Вотчинной коллегии. Этому учреждению передавались права производства межеваний по указаниям Сената, правительства, частных лиц, а также все дела по оформлению недвижимого имущества и операциям с ним.

В царствование Петра I появились усовершенствованные приемы межевой техники с применением астролябии и мерной цепи, впервые использованы при размежевании земель в Ингерманландии – так называлась местность между Ладогой, Невой, Нарвой, Псковской и Новгородской губерниями.

Уменьшение объемов межевых работ, связанное с ликвидацией помещичьей системы, привело к большому числу земельных беспорядков. В царском указе 1731 года отмечалось: «многие земли прежде были не межеваны, а которые и были межеваны, тех межи и грани через многие прошедшие годы попортились и ямы заровнялись, отчего непрестанно происходят ссоры и драки, и смертные убийства».

3.4. Межевание во времена правления Елизаветы Петровны

Вновь возник вопрос о необходимости проведения сплошного (валового) межевания, которое было начато в царствование **Елизаветы Петровны** (1741–1761 гг.). Только в мае 1754 года была утверждена «Инструкция межевщикам». При производстве работ впервые юридическая сторона дела была строго отделена от технической: межевщик ведал юридической частью дела, а состоящий при нем геодезист производил измерение земель и составлял межевые акты. Для сохранения результатов межевания составлялись полевая межевая записка, межевой журнал, межевая книга и межевые планы. Были введены усовершенствованные приемы измерения и инструменты (астролябия и мерная цепь).

С межеванием по инструкции 1754 года связано и возникновение в России первых специализированных учреждений, занимающихся исключительно этой работой. При Сенате была образована Главная межевая канцелярия, в Москве – губернская Межевая канцелярия. Непосредственную работу проводили межевые конторы и межевые партии.

Основные задачи межевания заключались в следующем:

- произвести ревизию всех земель с целью проверки прав на владение землей;
- осуществить «редукцию», то есть вернуть в пользу государства земли, на которые их владельцы не могли представить оправдательных документов («примерные земли»).

Примерными землями государство могло распоряжаться различными способами – отбирать в казну, оставлять у их владельцев, юридически закрепляя их права, принудительно или по взаимному согласию перераспределяя между несколькими землевладельцами. Прецеденты такого рода уже имелись в российской истории.

Межевщики в то время в большинстве своем не имели специального образования, необходимого запаса юридических знаний и опыта. По свидетельству комиссии о государственном межевании, которая рассматривала недостатки межевания по инструкции 1754 года, «все владельцы стали быть подвержены во всем своем недвижимом имении, яко главнейшем состоянии

своей жизни, под рассмотрение посылающихся многочисленных, разного количества и состояния, а совсем не практикованных в государственных делах межевщиков, избирающихся из штаб- и обер-офицеров, состоящих более из молодых людей».

По указанным причинам елизаветинское межевание 1754–1764 годов потерпело неудачу и не обеспечило решения поставленных задач. Начавшись в Московской губернии в 1754 году, оно уже в 1755 году там и закончилось, причем было обмежевано только 50 дач (округов). Всего по России обмежевали 359 дач на площади 57 319 десятин. Такой результат был связан также с практически полным отсутствием специальных землемерных школ, общим недостаточным уровнем развития образования и культуры в то время.

Вопросы для самопроверки

1. Почему возникла необходимость проведения в России писцовых межеваний?
2. В чем состоит порядок проведения писцовых межеваний?
3. Зачем было введено Соборное уложение 1649 года?
4. Какие статьи о межевых мероприятиях включает в себя Соборное уложение?
5. В чем состоит необходимость издания писцовых наказов?
6. В чем выражается реформаторская деятельность Петра I в российском межевании?
7. В чем выражается реформаторская деятельность Елизаветы Петровны в российском межевании?

Тема 4. Генеральное и Специальное межевания в России (1765–1865 гг.)

4.1. Необходимость проведения в России различных межеваний

Со времени последнего валового межевания по Писцовому наказу 1684 года прошло 65 лет, в течение которых множество появившихся земельных владений оставались без утвержденных границ, а старые дачи тоже потеряли свои межи. Поэтому императрица Елизавета Петровна (1741–1761 гг.) в 1752 году издала Манифест о межевании земель. Для проведения межевания были учреждены: Главная межевая канцелярия с чертежной при Сенате, Московская губернская канцелярия, партии межевщиков и геодезистов.

В мае 1754 года была принята «Инструкция межевщикам», согласно которой межевание признавалось государственным делом, не зависящим от желаний отдельных частных лиц.

Неудачная попытка межевания по «Инструкции межевщикам» 1754 года заставили правительство изменить подходы к межеванию. Указом от 20.02.1765 года императрица Екатерина II (1762–1796 гг.) учредила особую Комиссию о государственном межевании, которой предписывалось подготовить, с учетом недостатков «Инструкции» 1754 года, «Проект основных пра-

вил государственного межевания». Этот проект лег в основу изданного 19.09.1765 года «Манифеста о Генеральном межевании», по которому все земли в ходе межевания закреплялись за их фактическими владельцами.

4.2. Генеральное межевание

Генеральное межевание велось по дачам, в которые могли войти различные земли: помещичьи, церковные, государственные. Размер дачи зависел от территориального расположения. На юге России дачи были крупнее, на севере – наоборот. Межи дач проходили по естественным границам: рекам, балкам, дорогам и т.д. Надо помнить, что межевание проводилось без пропусков. Сначала устанавливалась городская земля, затем межевались земли в радиусе двух верст (верста – 1, 0668 км) вокруг города (дачи первого циркуля). Далее – земли в радиусе четырех верст (дачи второго циркуля). Затем переходили к третьему и последующим циркулям до границ уезда.

При проведении Генерального межевания выяснилось, что границы отдельных владений в пределах дачи не устанавливаются. Между владельцами часто возникали споры по поводу межи, что вызвало необходимость уже в ходе Генерального межевания поставить перед правительством вопрос о проведении следующего этапа – Специального межевания землевладений внутри дач.

4.3. Специальное межевание

В 1767 году был установлен особый вид межевания, названный «Специально-коштным межеванием через землемеров генерального размежевания земель», который проводился по просьбам землевладельцев и за их счет.

Однако Специальное межевание не получило широкого распространения, т.к. стоило заказчикам довольно дорого. К тому же оно не было достаточно обеспечено кадрами и инструментами.

4.4. Необходимость подготовки в России специальных землемерных кадров

В связи с проведением в России большого объема межевых работ землемерных кадров в 1779 году при Межевой канцелярии в Москве была учреждена землемерная школа, названная Константиновской (в честь ее попечителя – великого князя Константина, сына Павла I и внука Екатерины II). В 1819 году она была переименована в Константиновское землемерное училище, а с 1835 года преобразована в Константиновский межевой институт.

В 1835 году ввиду предстоящего Специального межевания и с учетом возрастающей потребности в землемерных кадрах при Межевой канцелярии была создана Школа чертежников, позже переименованная в Школу межевых топографов.

Таким образом, в России в XIX веке сложилась целая система землеустроительного образования, которая обеспечивала потребности в межевых работах.

4.5. Итоги проведения в России Генерального и Специального межеваний

Генеральное и Специальное межевания составили целую эпоху в развитии землеустройства в России. По 34 губерниям за 100 лет было размежевано около 2-х миллионов дач на площади 275 млн десятин (301 млн га).

Следовательно, Генеральное и Специальное межевания внесли большой вклад в развитие наук о земле, стали существенной частью аграрных реформ в России. В значительной степени способствовали развитию экономики страны.

Вопросы для самопроверки

1. В чем заключалась необходимость проведения в России различных межеваний?
2. В чем состоит сущность и ход проведения Генерального межевания?
3. В чем состоит сущность и ход проведения Специального межевания?
4. Почему в России появилась необходимость подготовки специальных землемерных кадров?
5. Каковы итоги проведения в России Генерального и Специального межеваний?

Тема 5. Экономическое и политическое положение в России в XIX и начале XX века

5.1. Необходимость отмены крепостного права

В первой половине XIX века политическое и экономическое развитие России стало серьезно отставать от европейских стран. Производительные силы были скованы господством феодальных производственных отношений. Крепостническая система стала тормозом в развитии не только сельского хозяйства, но и других отраслей экономики.

В этой связи 19.02.1861 года вышло «Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости» и был издан «Манифест о крестьянской реформе». Согласно этим документам крепостное право на крестьян в различных селениях и на дворовых людей отменялось навсегда. Крестьянам, вышедшим из крепостной зависимости, предоставлялись личные и имущественные права свободных сельских обывателей.

5.2. Сущность землеустройства согласно «Манифесту о крестьянской реформе»

Помещики сохранили право собственности на все принадлежащие им земли. Часть земли они предоставили крестьянам в постоянное пользование, куда входили участки усадьбы и земельные наделы. Крестьяне за отведенный земельный надел обязаны были отбывать повинность в пользу помещика.

В крестьянский надел не включались и не облагались повинностью в пользу помещика те земли, которые были непригодны для ведения сельского хозяйства: болота, пески, овраги и т.д.

5.3. Итоги пореформенного землеустройства

В результате проведения реформы 1861 года в России сложились три основные категории землевладений:

- частновладельческие;
- наделные;
- казенные, монастырские, церковные, земли различных государственных учреждений и общественных организаций.

Пореформенное землеустройство для указанных категорий землевладений решало разные задачи, но общими для него были, с одной стороны, всемерная защита землевладений, с другой – создание условий для капиталистического развития деревни. Классовое расслоение крестьян сопровождалось концентрацией земель.

Следовательно, землеустройство, как средство территориальной организации сельскохозяйственного производства, способствовало проникновению в деревню капиталистических земельных отношений, в том числе увеличению земельного оборота, распаду дворянской земельной собственности, переходу ее части к другим сословиям (прежде всего к купцам и богатым крестьянам, к росту аренды земли и т.д.).

С 1863 года по 1902 год было заключено около 2000 сделок на продажу 16,4 млн десятин земли при постоянном росте ее цены. Абсолютное большинство сделок было связано с последующим проведением землеустройства, которое активно способствовало развитию капитализма в России.

5.4. Экономическое и политическое положение в России

На рубеже XIX и XX веков общество вступило в новую фазу своего развития: капитализм стал мировой системой. Россия, вступившая на путь капиталистического развития позже стран запада, попала во вторую группу, куда входили такие страны как Япония, Турция, Германия, США.

В начале 90-х годов XIX века в России начался промышленный подъем, который продолжался несколько лет и шел очень интенсивно. Особенно высокими темпами развивалась тяжелая промышленность, которая к концу века давала почти половину всей промышленной продукции в ее стоимост-

ном выражении. По общему объему продукции тяжелой промышленности Россия вошла в число первых стран мира.

Промышленный подъем был подкреплен хорошими урожаями в течение ряда лет. Оживление в промышленности сопровождалось бурным железнодорожным строительством.

Главной причиной промышленного подъема 90-х годов явилась экономическая политика правительства, одной из составных частей которой стало установление таможенных пошлин на ввозимые в Россию товары и одновременно устранение препятствий на пути проникновения в страну иностранных капиталов.

В экономической политике царизма конца XIX – начала XX века было немало сильных сторон. В те годы Россия уверенно завоевала позиции на рынках Дальнего и Среднего Востока, тесня там своих соперников. Однако эта политика оставалась внутренне противоречивой. И не только потому, что в ней преобладали административные меры и недооценивалось значение частного предпринимательства. Главное заключалось в том, что самому курсу правительства не хватало сбалансированности между потребностями промышленности и сельского хозяйства.

Несбалансированность хозяйства стала одной из причин экономического кризиса начала XX столетия, который затем сменился длительной «депрессией» 1904–1908 годов. С 1909 года по 1913 год идет экономический подъем.

Хотя в 70-х годах XIX века был сделан шаг по пути превращения государственного строя в буржуазную монархию, царизм сохранил все атрибуты абсолютизма. Закон гласил: «Император российский есть монарх самодержавный и неограниченный».

Высшим судебным органом был сенат. Исполнительная власть осуществлялась двумя министерствами, контролируемые Комитетом министров.

Особой проблемой в эти годы был национальный вопрос. Около 57% населения России было не русского происхождения и подвергалось всякого рода дискриминации со стороны русских чиновников. В этих отношениях Россия не только притесняла те или иные народы, но и сталкивала их между собой. Многие под давлением русскоязычного населения эмигрировали в ближайшие страны запада, причём заметную часть эмигрантов составляли люди, которые целью своей жизни ставили борьбу с царизмом.

В эти же годы Россия вмешивается в борьбу за передел рынков сбыта. Война между Россией и Японией за господство на рынке сбыта в Китае, закончившаяся поражением России, четко показала неподготовленность русской армии и слабость экономики.

С поражением в войне в стране нарастает революционная ситуация (1905–1907 гг.). России требовались как политические, так и экономические реформы, которые смогли бы укрепить и оздоровить экономику. Вожаком этих реформ должен был быть человек, для которого важна была судьба России. Им стал Пётр Аркадьевич Столыпин.

Вопросы для самопроверки

1. В чем заключалась необходимость отмены крепостного права?
2. Какова сущность землеустройства согласно «Манифесту о крестьянской реформе»?
3. В чем состояли особенности проведения поземельного устройства крестьян?
4. Каковы итоги пореформенного землеустройства 1861 года?

Тема 6. Земельная реформа П.А. Столыпина (1906–1916 гг.)***6.1. Краткая биографическая справка о П.А. Столыпине***

Петр Аркадьевич Столыпин родился 2 (14) апреля 1862 года в Дрездене. Детство провел в подмосковном имении Средниково. Отец – генерал А.Д. Столыпин, мать – княжна Н.М. Горчакова.

В 1884 году Петр Столыпин окончил естественный факультет Петербургского университета, поступил на службу в Министерство внутренних дел. В 1886 году был переведен в Министерство земледелия и государственных имуществ. В 1887 году он становится предводителем дворянства Ковенского уезда. В 1889 году – председатель дворянства и одновременно почетный мировой судья. В 1902 году он назначен гродненским губернатором, а в 1903 году – саратовским губернатором.

В апреле 1906 года П.А. Столыпину был предложен пост министра внутренних дел, а в июне того же года 44-летний Столыпин становится премьер-министром России, совмещая этот пост с полученными ранее.

Главным делом П.А. Столыпина, прославившим его, но стоившим жизни, стала земельная реформа. Он не щадил знаменитых сановников, если их дела были направлены против России. Поэтому они решили расправиться с ним. Во время пребывания в 1911 году вместе с императорской семьей в Киеве П.А. Столыпин отказался от предложенного ему панциря, который мог бы спасти ему жизнь. 1 сентября 1911 года он был смертельно ранен выстрелом в грудь в театре во время антракта, неподалеку от царской ложи. Убийца – эсер Багров. 5 сентября П.А. Столыпин скончался, не дожив до 50 лет. Похоронен в Киево-Печерской лавре.

6.2. Цель реформы

Целей у реформы было несколько:

– социально-политическая – создать в деревне прочную опору для самодержавия из крепких собственников, отколов их от основной массы крестьянства и противопоставив их ей; крепкие хозяйства должны были стать препятствием на пути нарастания революции в деревне;

– социально-экономическая – разрушить общину, насадить частные хозяйства в виде отрубов и хуторов, а избыток рабочей силы направить в город, где её поглотит растущая промышленность;

– экономическая – обеспечить подъём сельского хозяйства и дальнейшую индустриализацию страны с тем, чтобы ликвидировать отставание от передовых держав.

Аграрная реформа состояла из ряда последовательно проводимых и взаимосвязанных мероприятий. Основное направление реформ заключалось в следующем: разрушение общины и развитие частной собственности, создание крестьянского банка, переселение крестьян, кооперативное движение, агрокультурные мероприятия.

6.3. Разрушение общины и развитие частной собственности

Указ от 9 ноября 1906 года вводил очень важные изменения в землевладении крестьян. Все крестьяне получали право выхода из общины, которая в этом случае выделяла выходящему землю в собственное владение. При этом указ предусматривал привилегии для зажиточных крестьян с целью побудить их к выходу из общины.

Вместе с тем, осуществлялись меры по обеспечению прочности и стабильности трудовых крестьянских хозяйств. Так, чтобы избежать спекуляции землей и концентрации собственности, в законодательном порядке ограничивался предельный размер индивидуального землевладения, была разрешена продажа земли не крестьянам.

Практика реформы показала, что крестьянство в своей массе было настроено против выдела из общины – по крайней мере в большинстве местностей. Обследование настроений крестьян Вольно-экономическим обществом показало, что в центральных губерниях крестьяне отрицательно относились к выделу из общины.

В итоге, к 1916 году из общин было выделено 2478 тысяч домохозяев, или 26% общинников, заявления же были поданы от 3374 тысяч домохозяев, или от 35% общинников. Таким образом, правительству не удалось добиться своей цели и выделить из общины хотя бы большинство домохозяев. Именно это и определило крах столыпинской реформы.

6.4. Крестьянский банк

В 1906–1907 годах указами царя часть государственных и удельных земель была передана крестьянскому банку для продажи крестьянам с целью ослабления земельного дефицита. Кроме того, с размахом проводилась Банком покупка земель с последующей перепродажей их крестьянам на льготных условиях, посреднические операции по увеличению крестьянского землепользования.

Банк активно воздействовал на формы землевладения: для крестьян, приобретавших землю в единоличную собственность, платежи снижались.

В итоге, если до 1906 года основную массу покупателей земли составляли крестьянские коллективы, то к 1913 году 79,7% покупателей были единоличными крестьянами.

6.5. Переселение крестьян

Правительство Столыпина провело и серию новых законов о переселении крестьян на окраины. По указу 10 марта 1906 года право переселения крестьян было предоставлено всем желающим без ограничений. Правительство ассигновало немалые средства на расходы по устройству переселенцев на новых местах, на их медицинское обслуживание и общественные нужды, на прокладку дорог.

Итоги переселенческой кампании были следующими. Во-первых, за данный период был осуществлен громадный скачок в экономическом и социальном развитии Сибири. Также население данного региона за годы колонизации увеличилось на 153%. Если до переселения в Сибирь происходило сокращение посевных площадей, то за 1906–1913 годы они были расширены на 80%, в то время как в европейской части России – на 6,2%.

6.6. Кооперативное движение

Ссуды крестьянского банка не могли полностью удовлетворить спрос крестьян на денежную массу. Поэтому значительное распространение получила кредитная кооперация, которая прошла в своем движении два этапа. Кредитные отношения дали сильный импульс развитию производственных, потребительских и сбытовых кооперативов. Крестьяне на кооперативных началах создавали молочные и масленые артели, сельскохозяйственные общества, потребительские лавки и даже крестьянские артельные молочные заводы.

6.7. Агрокультурные мероприятия

Одним из главных препятствий на пути экономического прогресса деревни являлась низкая культура земледелия и неграмотность подавляющего большинства производителей, привыкших работать по общему обычаю. В годы реформы крестьянам оказывалась широкомасштабная агроэкономическая помощь. Специально создавались агропромышленные службы для крестьян, которые организовывали учебные курсы по скотоводству и молочному производству, внедрению прогрессивных форм сельскохозяйственного производства.

В настоящее время сложилось мнение, что аграрные реформы Столыпина привели к концентрации земельного фонда в руках немногочисленной богатой прослойки в результате обезземеливания основной массы крестьян. Действительность показывает обратное – увеличение удельного веса «средних слоев» в крестьянском землепользовании.

6.8. Результаты реформы

Результаты реформы характеризуются быстрым ростом аграрного производства, увеличением емкости внутреннего рынка, возрастанием экспорта сельскохозяйственной продукции, причем торговый баланс России приобретал все более активный характер. В результате удалось не только вывести сельское хозяйство из кризиса, но и превратить его в доминанту экономического развития России. Валовой доход всего сельского хозяйства составил в 1913 году 52,6% от общего ВД. Доход всего народного хозяйства благодаря увеличению стоимости, созданной в сельском хозяйстве, возрос в сопоставимых ценах с 1900 года по 1913 год на 33,8%.

Однако не были решены проблемы голода и аграрного перенаселения. Страна по-прежнему страдала от технической, экономической и культурной отсталости. Темпы роста производительности труда в сельском хозяйстве были сравнительно медленными. В то время как в России в 1913 году получали 55 пудов хлеба с одной десятины, в США получали 68, во Франции – 89, а в Бельгии – 168 пудов. Экономический рост происходил не на основе интенсификации производства, а за счет повышения интенсивности ручного крестьянского труда. Но в рассматриваемый период были созданы социально-экономические условия для перехода к новому этапу аграрных преобразований – к превращению сельского хозяйства в капиталоемкий технологически прогрессивный сектор экономики.

Вопросы для самопроверки

1. Особенности биографии П.А. Столыпина.
2. Какова историческая характеристика экономики России накануне земельной реформы П.А. Столыпина?
3. В чем сущность земельной реформы П.А. Столыпина?
4. Назовите задачи столыпинской реформы.
5. Назовите виды столыпинской реформы.
6. Что включают в себя организация землеустройства и мероприятия правительства по его проведению?
7. Каковы итоги столыпинской земельной реформы?

Тема 7. Развитие землеустройства в советский период (1917–1991 гг.)

7.1. Землеустройство в первые годы советской власти (1917–1927 гг.)

После Октябрьской революции 1917 года землеустройство становится средством глубоких аграрных преобразований в России. В первые годы советской власти главной задачей было проведение в жизнь Декрета о земле, принятого вторым Всероссийским съездом Советов 26.10.1917 года. Основным положением Декрета о земле была отмена права частной собственности

на землю. Крестьянам предоставлялось право самим выбирать форму землепользования.

Была поставлена задача способствовать обобществлению единоличного землевладения. В связи с этим к 1921 году число сельскохозяйственных коммун возросло до 3300, сельскохозяйственных артелей – до 10200, сельскохозяйственных товариществ – до 2500, совхозов – до 4400.

Следовательно, в период с 1918 года по 1921 год основным содержанием землеустройства был отвод земель коллективным и советским хозяйствам.

7.2. Землеустройство в период коллективизации и в годы первой советской пятилетки (1928–1940 гг.)

В результате политики сплошной коллективизации, начиная с 1928 года, единоличные крестьянские хозяйства в стране начали ликвидироваться.

После завершения коллективизации в 1937 году в колхозы и сельхозы (в будущем совхозы) было вовлечено 93% от общего числа крестьянских хозяйств. В связи с этим с 1937 года стал меняться характер землеустроительных работ. Землеустройство стало проводиться внутри каждого землепользования колхозов и совхозов. Начались работы по введению и освоению севооборотов, размещению их полей, бригадных участков, животноводческих ферм, которые продолжались и последующий период.

7.3. Землеустройство в ходе восстановления народного хозяйства СССР (1946–1960 гг.)

В конце Великой Отечественной войны и в первые годы восстановления народного хозяйства СССР в районах, подвергшихся оккупации, были проведены большие работы по восстановлению колхозного и совхозного землепользования и сельхозпроизводства. Внутрихозяйственное землеустройство в то время в основном заключалось во введении севооборотов. К концу 1948 года севообороты были введены в 173000 колхозов (73% от их общего числа).

С 1950 года по 1954 год основным видом землеустроительных работ было объединение мелких сельхозартелей в более крупные и организация их территорий.

В 1954–1961 гг. в СССР в широких масштабах шло освоение целинных и залежных земель. Осваивались земли районов Казахстана, Северного Кавказа, Сибири, Урала, Поволжья. Было обследовано около 300 млн га земельных угодий, выявлено 42 млн га пахотнопригодных земель под освоение и создано на них более 3000 новых совхозов. Активное участие в освоении целинных и залежных земель принимали и студенты АЧИМСХ, о чем документально свидетельствуют материалы в музее института.

7.4. Землеустройство в период интенсификации сельского хозяйства (1960–1991 гг.)

Интенсификация сельского хозяйства в тот период предусматривала мелиорацию земель, систему земледелия, механизацию, химизацию и материально техническое переоснащение отрасли. 26.03.1966 года Совет Министров утвердил постановление «О мерах по улучшению землеустройства, внедрению и освоению правильных севооборотов в колхозах и совхозах» 27.05 1968 года были утверждены «Основные положения землеустройства», определившие задачи и общий порядок проведения землеустроительных работ. Руководило мероприятиями Главное Управление землепользования и землеустройства МСХ СССР, а научно-методическое обеспечение осуществлял Государственный институт земельных ресурсов (ГИЗР), организованный в 1968 году.

Проекты внутрихозяйственного землеустройства с начала 70-х годов стали приобретать все более комплексный характер. В проектах на научной основе решались не только задачи организации территории, но и вопросы, связанные с организацией системы ведения хозяйства, с проектированием комплекса мелиоративных, природоохранных и противоэрозионных мероприятий. В результате были разработаны генеральные схемы земельных ресурсов СССР и союзных республик, схемы землеустройства краев, областей и административных районов, проекты по межхозяйственному землеустройству.

К 1991 году в СССР сложилась система землеустройства, способная решать многие задачи по планированию, прогнозированию и проектированию использования земель, а также разработаны мероприятия по защите и повышению плодородия почв.

Вопросы для самопроверки

1. Какова суть землеустройства в первые годы советской власти?
2. Какое землеустройство проводилось в период коллективизации и в годы первой советской пятилетки?
3. Какие землеустроительные мероприятия осуществлялись в период восстановления народного хозяйства СССР?
4. Для каких целей проводилось освоение целинных и залежных земель?
5. Какова роль землеустройства в освоении целинных и залежных земель?
6. В чем заключалось землеустройство в период интенсификации сельского хозяйства (1960–2016 гг.)?

Тема 8. Земельная реформа в Российской Федерации (1991–2020 гг.)

К началу 1990 года в стране была сложена стройная, отвечающая мировому уровню, система землеустройства и землепользования, способная выполнять задачи, связанные с планированием, прогнозированием и проектированием использования земель, организацией территории, осуществлением комплекса мероприятий по защите земель и повышению их плодородия. Вместе с тем, в использовании земель, организации производства и территории, землевладения и землепользования имелись большие проблемы, которые сдерживали развитие всей экономики. Все это привело к необходимости земельной реформы, которая началась в 1990 году.

В целях создания условий для развития предпринимательства на селе в соответствии с Указом Президента РФ «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» Правительство РФ 29 декабря 1991 года приняло постановление «О порядке реорганизации колхозов и совхозов», а 4 сентября 1992 года – постановление «О порядке реорганизации предприятий и организаций агропромышленного комплекса», в соответствии с которыми была проведена перерегистрация всех сельскохозяйственных предприятий, осуществлено преобразование большинства из них в акционерные общества, ассоциации крестьянских хозяйств, товарищества с ограниченной ответственностью, сельскохозяйственные кооперативы.

С 1990 года бурными темпами началось образование крестьянских (фермерских) хозяйств, а с 1992 года – фактический передел земель колхозов и совхозов.

В ходе реорганизации колхозов и совхозов, их перерегистрации и установлении статуса новых хозяйств осуществлялись новые виды землеустроительных работ по разграничению земель, находящихся в постоянном пользовании сельскохозяйственных предприятий, с установлением площадей и местоположения земельных массивов.

Земельные участки, оставшиеся после бесплатной передачи в собственность гражданам, коллективам колхозов, другим кооперативным сельскохозяйственным предприятиям и акционерным обществам, включались в фонд перераспределения земель района, границы которого также определялись с помощью землеустроителей. Общая площадь этого фонда на начало 1994 года составила 66 млн га, в том числе 13,3 млн га сельскохозяйственных угодий.

Для осуществления земельной реформы, организации землеустройства и перераспределения земель вместо Главного управления землепользования и землеустройства Министерства сельского хозяйства СССР, которое ранее руководило землеустроительными работами, в Российской Федерации в 1991 году был создан специальный государственный орган Роскомзем (Госкомзем).

Ключевым в области земельной политики стал Указ Президента РФ от 27 октября 1993 года «О регулировании земельных отношений и развитии аграрной реформы в России».

В соответствии с этим документом земельные участки и все, что прочно с ними связано (инженерные сооружения, мелиоративные сети, многолетние насаждения, строения и другие объекты), отнесены к недвижимости. Совершение сделок с земельными участками регулируется гражданским законодательством с учетом земельного, лесного, природоохранного, иного специального законодательства и рассматриваемого указа.

Впервые в 2019 году на официальном уровне прозвучала информация о плохом использовании земли. Счетной палатой Российской Федерации установлено, что не используются огромные площади земель, а те, которые используются, не дают желаемой отдачи. В стране разрушена система управления земельным имуществом, так как государство утратило инструмент влияния на развитие земельных отношений. Не собирается, в достаточной мере, земельный налог, так как нет объективной информации о земле ввиду того, что отсутствует кадастровая стоимость всех категорий земель. В этой связи требуется новая корректировка закона о земле. Главным является оценка состояния земель. Это требует разработки программы охраны земельных ресурсов Российской Федерации. В настоящее время более 40 млн га земель сельскохозяйственного назначения выведены из оборота из-за их непригодности по причине деградации вследствие водной и ветровой эрозии.

Негативное влияние на развитие сельских территорий оказывает экспорт сельскохозяйственной продукции. Например, в 2019 году сельскохозяйственной продукции было реализовано за границу на 25 млрд долларов, в 2020 году планируется реализация на 30 млрд долларов. Регионы, реализующие за рубеж продукцию, имеют государственную поддержку. В то же время другие регионы остаются без государственной поддержки, что мешает территориальному развитию.

Следовательно, проблемы земельных отношений должны быть в поле зрения правительства Российской Федерации; желательно создание единого центра для контроля за использованием земельных ресурсов; Министерству сельского хозяйства Российской Федерации воссоздать институт (типа Гипрозем) для осуществления земельной политики государства.

Вопросы для самопроверки

1. В чем заключалась необходимость проведения земельной реформы в Российской Федерации?
2. Основные земельные законодательные акты по земельной реформе Российской Федерации.
3. Перечислить основные специфичные землеустроительные мероприятия в ходе земельной реформы Российской Федерации.
4. Какие действия необходимо провести для успешного завершения земельной реформы в Российской Федерации?

Раздел III

Методические указания по написанию реферата

Реферат выполняется после изучения всех тем дисциплины в соответствии с программой и методическими указаниями второго раздела. Текст реферата, объем которого должен быть 10–15 страниц формата А-4 (шрифт № 14) и полностью раскрывать содержание заданной темы.

Тема реферата выбирается самим студентом по совету преподавателя. Реферат включает титульный лист, содержание, основную часть, выводы, список литературы. Реферат предъявляется преподавателю студентом при сдаче зачета.

Темы рефератов для самостоятельной работы студентов по разделам дисциплины

1. Земля как природный ресурс. Как объект социально-экономических связей, как первая материальная предпосылка и условие процесса производства.
2. Соответствие земельных отношений развитию производительных сил. Необходимость обеспечения взаимоприспособления земли и различных средств производства на всех исторических этапах эволюции человеческого общества.
3. Цели и задачи дисциплины «Землеустройство и кадастры». Влияние системы земледелия на характер землеустройства.
4. Землеустройство на территории размещения славянских племен (V–VIII вв.).
5. Развитие феодального землеустройства на Руси в IX–XIII веках.
6. Особенности крестьянского землеустройства на Руси в IX–XIV веках.
7. Особенности межхозяйственного землеустройства в IX–XIV веках.
8. Особенности внутрихозяйственного землеустройства в IX–XIV веках.
9. Итоги феодального землеустройства на Руси в IX–XIV веках.
10. Необходимость проведения в России писцовых межеваний.
11. Порядок проведения писцовых межеваний (землеустройства).
12. Необходимость включения в Соборное уложение статей о межевых мероприятиях.
13. Содержание межевых мероприятий в соответствии с Соборным уложением.
14. Необходимость издания Писцового наказа 1684 года для совершенствования межевания (землеустройства).
15. Реформаторская деятельность Петра I в российском межевании.
16. Необходимость проведения в России Генерального межевания.
17. Содержание и ход проведения Специального межевания.
18. Необходимость проведения в России Специального межевания.

19. Содержание и ход проведения Специального межевания.
20. Необходимость подготовки в России специальных межевых кадров.
21. Основание первого в России высшего учебного заведения по землеустройству – Константиновского межевого института (1835 г.).
22. Итоги проведения в России Генерального и Специального межевания.
23. Необходимость отмены в России крепостного права.
24. Содержание землеустройства в соответствии с «Манифестом о крестьянской реформе».
25. Особенности проведения поземельного устройства крестьян.
26. Итоги пореформенного землеустройства.
27. Историческая справка о Петре Аркадьевиче Столыпине.
28. Общая историческая характеристика экономики России накануне земельной реформы.
29. Основные положения земельной реформы П.А. Столыпина.
30. Задачи Столыпинского землеустройства.
31. Виды Столыпинского землеустройства.
32. Организация землеустроительных мероприятий (1906–1916 гг.).
33. Итоги Столыпинской земельной реформы (1906–1916 гг.).
34. Землеустройство в связи с Декретом о земле (1917–1919 гг.).
35. Землеустройство в период НЭПа (1921–1927 гг.).
36. Землеустройство в период сплошной коллективизации сельского хозяйства (1928–1934 гг.).
37. Землеустройство в годы первой советской пятилетки (1935–1940 гг.).
38. Землеустройство в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.).
39. Землеустройство в период восстановления народного хозяйства (1946–1953 гг.).
40. Землеустройство на целинных и залежных землях (1954–1957 гг.).
41. Землеустройство в период интенсификации сельского хозяйства (1965–1990 гг.).
42. Земельная реформа в Российской Федерации (1991–2020 гг.).

Примечание: по согласованию преподавателя и студента могут выбираться другие темы реферата по изучаемому курсу.

Литература

1. Волков, С.Н. История землеустройства в России / С.Н. Волков // Землеустройство. Т. 1: Теоретические основы землеустройства. – Москва: Колос, 2001. – С. 136–280.
2. Волков, С.Н. Землеустройство / С.Н. Волков // Т. 8: Землеустройство в ходе земельной реформы (1991–2005 гг.). – Москва: Колос, 2007. – 399 с.
3. Волков, С.Н. Землеустройство: учебники и учебные пособия для студентов вузов / С.Н. Волков. – Москва: ГУЗ, 2013. – 992 с.
4. Косинский, В.В. История земельно-имущественных отношений и землеустройства: учебно-методическое пособие по изучению дисциплины для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки 21.03.02 – Землеустройство и кадастры / В.В. Косинский. – Москва: ГУЗ, 2017. – 70 с.
5. Основы землеустройства Ростовской области: учебник для вузов / А.М. Бондаренко, Ж.В. Матвейкина, Б.Н. Строгий, М.Н. Семенцов. – Зерноград: ФГБОУ ВПО АЧГАА, 2013. – 174 с.
6. Сидоровнин, Г.П. П.А. Столыпин: Жизнь за Отечество: жизнеописание (1862–1911). – Саратов: Сарат. культ. центр им. П.А. Столыпина, 2002. – 600 с.
7. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон // [http:// base.garant.ru/12124624](http://base.garant.ru/12124624).
8. Российская Федерация. Законы. О землеустройстве. [Электронный ресурс]: федер. закон // [http:// base.garant.ru/12123351](http://base.garant.ru/12123351).
9. Государственный национальный доклад о состоянии и использовании земельных ресурсов в России в 2015 г. [Электронный ресурс] / <https://rosreestr.ru/site/activity/gosudastvennoe-upravlenie-v-sfere-ispolzovaniya-i-okhrany-zemel/gosudastvennyu-monitoring-zemel/sostoyanie-zemel-rossii/gosudastvennyu-natsionalnuu-doklad-o-sostoyanii-i-ispolzovanii-zemel-v-rossiyskoy-federatsii>.

Учебное издание

Бондаренко Анатолий Михайлович
доктор технических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ В СПЕЦИАЛЬНОСТЬ

*Учебно-методическое пособие
по направлению подготовки 21.03.02 – Землеустройство и кадастры*

Редактор Н.П. Лучинкина
Верстка Г.С. Кудрявцева
Дизайн обложки С.П. Вдовикина

Подписано в печать 28.10.2020 г.
Формат 60×84/16. Усл. п. л. 1,7. Тираж 50 экз. Заказ № 30.

Отдел информационных технологий и издательской деятельности
Азово-Черноморского инженерного института
ФГБОУ ВО Донской ГАУ
347740, г. Зерноград Ростовской области, ул. Советская, 15.