МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕПАРТАМЕНТ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО Донской ГАУ)

АЗОВО-ЧЕРНОМОРСКИЙ ИНЖЕНЕРНЫЙ ИНСТИТУТ – ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» В Г. ЗЕРНОГРАДЕ
(Азово-Черноморский инженерный институт ФГБОУ ВО Донской ГАУ)

Кафедра: «Физика, механика и землеустройство»

ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

Курс лекций

Учебное пособие



Об издании – 1, 2
Содержание

Зерноград – 2026

УДК 338.2 (075.8)

Издается по решению методического совета
факультета экономики и управления территориями
«Азово-Черноморского инженерного института» - филиала
Федерального государственного образовательного учреждения
Высшего образования
«Донской государственный аграрный университет» в г. Зерограде

Рецензенты
Кандидат технических наук, доцент
Назаров Игорь Васильевич
Главный специалист СИЩЩУИ и МХ
Гукова Наталья Сергеевна

Ответственный редактор
кандидат технических наук, доцент ***Калинин А.А.***

Калинин А.А. Землеустроительное обеспечение пространственного развития территории [Электронный ресурс]: курс лекций: учебное пособие / А.А. Калинин, Ж.В. Матвейкина, Н.В. Пономаренко. - Электрон. дан.- Зерноград: Азово-Черноморский инженерный институт ФГБОУ ВО Донской ГАУ, 2026. – 94 с. - Режим доступа: Локальная сеть Библиотеки Азово-Черноморского инженерного института ФГБОУ ВО Донской ГАУ.

Учебное пособие содержит курс лекций по дисциплине «Землеустроительное обеспечение пространственного развития территории»**.**

Пособие предназначено для магистрантов факультета экономики и управления территориями очной и заочной формы обучения, обучающихся по направлению подготовки 21.04.02 – «Землеустройство и кадастры», направленность «Территориальное планирование и землеустройство».

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры
«Физика, механика и землеустройство»
Протокол № 1 от 08.09.2025 г.

Рассмотрено и одобрено методической комиссией по направлению подготовки 21.03.02 и 21.04.02 – Землеустройство и кадастры
Протокол № 1 от 2.09.2025 г.

© Калинин А.А., Матвейкина Ж.В.,
Пономаренко Н.В.
© Азово-Черноморский инженерный
институт ФГБОУ ВО Донской ГАУ, 2026

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ…….....	9
1.1. Понятие, предмет и задачи пространственного развития и территориального планирования.....	9
1.2. Правовой аспект территориального планирования в России.....	15
1.3. Структура и содержание территориального планирования.....	18
1.4. Типы, виды и уровни территориального планирования.....	20
1.5. Правовые основы территориального планирования. Процесс планирования……....	22
2 ВИДЫ ДОКУМЕНТОВ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ……..	26
2.1. Виды и содержание документов территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований…….	26
2.2. Роль землеустройства и ее методов в создании схем территориального планирования……...	32
2.3. Подготовка и утверждение схем территориального планирования различного иерархического уровня……..	37
2.4. Порядок согласования проекта схемы территориального планирования различного иерархического уровня……	42
3 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГЕОГРАФИИ РАССЕЛЕНИЯ В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ……	46
3.1. Расселение. Формирование систем населенных мест……..……	46
3.2. Значение экономико-географического положения при оценке перспектив развития города……..……	52
3.3. Организация перспективного расселения на различных территориальных уровнях…….....	54
4 ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ТЕРРИТОРИИ……	57
4.1. Теоретические и методологические основы эколого-географического анализа……..…..	57
4.2. Природно-ландшафтная дифференциация территории и структуры использования земель……	60
4.3. Рекомендации по улучшению экологической обстановки и совершенствованию системы природопользования в отдельных регионах России……	62
5 РАЙОННАЯ ПЛАНИРОВКА……..	71

5.1. Исторический аспект районной планировки……..	71
5.2. Понятие районной планировки. Процесс урбанизации. Понятие планировочной структуры территории……	73
5.3. Элементы структуры объекта районной планировки……..	77
5.4. Цель и задачи функционального зонирования в процессе районной планировки……..	79
5.5. Характеристика природных условий по степени благоприятности для градостроительства……..	80
5.6. Перспективная численность населения города. Группы трудовых ресурсов……	86
5.7. Группы трудовых ресурсов……	89
Список литературы.....	93

Введение

По экспертным оценкам, неэффективная пространственная (территориальная) организация хозяйственной деятельности на территории России обходится ей потерей как минимум 2 - 3% ВВП ежегодно. Безусловно, что такая ситуация, тем более на фоне последствий финансово-экономического кризиса, не может устраивать ни федеральные, ни региональные органы государственной власти. Приходится констатировать, что вопросам территориального планирования России уделяется недостаточно внимания, даже несмотря на то, что эта сфера отношений очень важна для страны с точки зрения сохранения и укрепления ее территориальной целостности и национальной безопасности.

Пространственное (территориальное) измерение процессов развития национальной экономики имеет принципиальное значение для любой страны. Для России территориальное планирование приобретает особую значимость, учитывая факторы большой площади территории и разнообразие географических и климатических условий страны. Более того, территориальное планирование, с одной стороны, выступает важным этапом планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства для государственных и муниципальных нужд и, таким образом, задает ориентиры для инвестиционного развития территорий.

С другой стороны, территориальное планирование одновременно выступает важным элементом обеспечения инвестиционного климата в стране, в каждом регионе, в каждом муниципальном образовании, поскольку обеспечивает прозрачность и предсказуемость действий органов публичной власти в одном из важнейших направлений экономической политики государства - в развитии общественной инфраструктуры, в деятельности по снятию инфраструктурных ограничений для развития бизнеса. Эти прозрачность и предсказуемость являются также важной дополнительной гарантией прежде всего экономических прав российских граждан.

Пространственное развитие территории – это процесс планирования и управления территорией с целью создания сбалансированной, эффективной и устойчивой среды для жизни, работы и отдыха людей. Этот процесс охватывает градостроительное проектирование, организацию транспортных систем, инфраструктурное развитие, а также сохранение экологического баланса в регионе. В условиях растущей урбанизации и развития городов роль пространственного развития становится ключевой для обеспечения гармоничного роста и устойчивого использования земельных ресурсов.

Пространственное развитие территории нацелено на создание комфортной и функциональной среды, способствующей социально-экономическому прогрессу и улучшению качества жизни населения. Основные задачи пространственного развития включают:

1. Оптимальное использование территории: Сбалансированное распределение жилых, коммерческих, промышленных и общественных зон для обеспечения равномерного роста города и предотвращения перенаселения отдельных районов.

2. Развитие инфраструктуры: Проектирование и строительство дорог, мостов, коммунальных систем, общественных учреждений и транспортных узлов, которые обеспечат доступность и удобство для жителей.

3. Экологическая устойчивость: Сохранение природных зон, развитие зеленых территорий, а также внедрение экологически чистых технологий для минимизации вреда окружающей среде.

4. Социальное развитие: Обеспечение условий для комфортной жизни населения через создание общественных пространств, доступных социальных и культурных объектов, а также зон отдыха.

5. Управление транспортными потоками: Развитие транспортных сетей, которые позволят снизить нагрузку на дороги, сократить время поездок и улучшить транспортную доступность всех районов.

Процесс пространственного развития территории включает несколько ключевых этапов:

1. Анализ территории: Оценка текущего состояния земли, существующей инфраструктуры и природных ресурсов. Анализ демографических, экономических и экологических факторов, которые влияют на развитие территории.

2. Генеральное планирование: Разработка стратегического плана развития города или региона, определение основных направлений застройки, местоположения инфраструктурных объектов и транспортных узлов.

3. Детальное проектирование: Создание детальных планов для каждого района или микрорайона, включая жилые зоны, общественные пространства, зоны отдыха и транспортные маршруты.

4. Реализация проекта: Постепенная реализация плана через строительство новых объектов, развитие инфраструктуры и модернизацию существующих городских зон.

5. Мониторинг и корректировка: Оценка результатов реализации плана и его влияние на территорию. При необходимости вносятся изменения для обеспечения устойчивого и гармоничного развития.

В результате изучения изложенных в учебном пособии материалов студенты ознакомятся с теоретическими аспектами территориального планирования, документацией по землеустроительному обеспечению пространственного развития территории, овладеют методическими подходами и приемами построения планировочной организации территориальных структур, ознакомятся с основами формирования экологической среды обитания, охраны памятников культурного наследия, информационного обеспечения градостроительной деятельности.

Данный курс лекций предназначен для изучения дисциплины «Землеустроительное обеспечение пространственного развития территории» для магистрантов очной и заочной формы обучения направления 21.04.02 - Землеустройство и кадастры (направленность «Территориальное планирование и землеустройство»).

Курс лекций предназначен для формирования у обучающихся следующих универсальных и общекультурных компетенций и индикаторов их достижения:

- способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий. (УК- 1);

- анализирует проблемную ситуацию и осуществляет её декомпозицию на отдельные задачи (УК-1.1);

- вырабатывает стратегию решения поставленной задачи (составляет модель, определяет ограничения, вырабатывает критерии, оценивает необходимость дополнительной информации) (УК-1.2);

- формирует возможные варианты решения задач. (УК-1.3);

- способен управлять проектом на всех этапах его жизненного цикла (УК-2);

- разрабатывает план реализации проекта. (УК-2.2);

- способен организовывать и руководить работой команды, вырабатывая командную стратегию для достижения поставленной цели (УК-3);

- руководит членами команды для достижения поставленной задачи (УК-3.2);

- способен разрабатывать научно-техническую, проектную и служебную документацию, оформлять научно-технические отчеты, обзоры, публикации, рецензии в области землеустройства и кадастров с применением геоинформационных систем, и современных технологий (ОПК-2);

- использует знания алгоритма организации выполнения работ в процессе проектной деятельности в землеустройстве и кадастрах. (ОПК-2.1);

- использует умения оформлять научно-техническую и проектную документацию, публикации, рецензии в области землеустройства и кадастров. (ОПК-2.2);

- способен определять методы, технологии выполнения исследований, оценивать и обосновывать результаты научных разработок в землеустройстве, кадастрах и смежных областях (ОПК-4);

- оценивает состояние территорий по материалам данных дистанционного зондирования Земли. (ОПК-4.2).

- анализирует степень надежности результатов исследований и делает выводы о путях их совершенствования. (ОПК-4.2).

В результате освоения указанных компетенций обучающиеся должны:

Знать:

- принципы и методы поиска, анализа и синтеза информации для решения поставленной задачи;

- этапы разработки и реализации проекта; виды, формы и организация проектного финансирования;

- принципы и методы формирования задач в рамках поставленной цели;

- алгоритм организации выполнения работ в процессе проектной деятельности в землеустройстве и кадастрах;

- как сделать оценку необходимости корректировки или устранения традиционных подходов при проектировании технологических процессов в землеустройстве, кадастрах и смежных областях.

Уметь:

- применять принципы и методы поиска, анализа и синтеза информации для решения поставленной задачи; грамотно, логично, аргументировано

формировать собственные суждения и оценки для выбора возможного варианта решения задачи;

- оценивать экономическую эффективность принятия проектных и финансовых решений;

- оценивать эффективность выработанной стратегии сотрудничества и формирования команды для достижения поставленной цели;

- применять принципы и методы поиска, анализа и синтеза информации для решения поставленной задачи; грамотно, логично, аргументировано формировать собственные суждения и оценки для выбора возможного варианта решения задачи;

- оценивать экономическую эффективность принятия проектных и финансовых решений;

- оценивать эффективность выработанной стратегии сотрудничества и формирования команды для достижения поставленной цели;

- формулировать цели выполнения работ и предлагает пути их достижения; осуществлять сбор исходных данных для составления научно-технической, проектной и служебной документации; выбирать соответствующие программные продукты или их части для решения конкретных профессиональных задач;

- определять на профессиональном уровне особенности работы различных типов оборудования и выявляет недостатки в его работе, интерпретировать результаты лабораторных и технологических исследований применительно к конкретным условиям.

Владеть:

- практическими навыками выбора оптимальных способов решения задач, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений;

- навыками выбора оптимальных вариантов планирования и финансирования в целях повышения эффективности проектного финансирования; методами принятия обоснованных финансовых решений в условиях неопределенности;

- навыками оптимального решения задач по эффективному отбору членов команды;

- навыками автоматизированного проектирования технологических процессов в землеустройстве и кадастрах; навыками разработки и составления отдельных научно-технических, проектных и служебных документов, оформления научно-технических отчетов, обзоров, публикаций по результатам выполненных работ; владеет современными технологиями и геоинформационными системами для оформления научно-технических отчетов, обзоров, публикаций, рецензий в области землеустройства и кадастров;

- навыками совершенствования отдельных этапов выполнения работ в землеустроительной и кадастровой деятельности (по собственной инициативе или заданию руководителя); навыками разработки прогнозов возникновения рисков при внедрении новых технологий, приборов и оборудования, программных продуктов и геоинформационных систем.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

1.1. Понятие, предмет и задачи пространственного развития и территориального планирования.
1.2. Правовой аспект территориального планирования в России.
1.3. Структура и содержание территориального планирования.
1.4. Типы, виды и уровни территориального планирования.
1.5. Правовые основы территориального планирования. Процесс планирования.

1.1. Понятие, предмет и задачи пространственного развития и территориального планирования

Условия активно развивающейся российской экономики, требования современного законодательства, активизация инвестиционно-строительной деятельности в сфере земельно-имущественных отношений предопределили усиление внимания к градостроительной деятельности, направленной на улучшение пространственной среды жизнедеятельности общества.

Рыночные преобразования в стране в значительной мере изменили роль градорегулирования в современном обществе. Оно сегодня сталкивается с новыми масштабами территориальных систем, с особенностями в организации расселения в условиях административно-территориальных преобразований и экономических отношений в сфере собственности.

Новые задачи возникают в связи с необходимостью комплексного анализа территориального устройства в пределах региональных и местных сообществ, возрастает необходимость расширения экономического подхода к территориальному размещению градостроительных образований, к расширению круга специфических требований к объектам проектирования, к новым профессиональным задачам.

Пространственное развитие – это процесс планирования и управления территорией с целью создания сбалансированной, эффективной и устойчивой среды для жизни, работы и отдыха людей.

Этот процесс охватывает градостроительное проектирование, организацию транспортных систем, инфраструктурное развитие, а также сохранение экологического баланса в регионе.

Основные задачи пространственного развития включают:

1. Оптимальное использование территории. Сбалансированное распределение жилых, коммерческих, промышленных и общественных зон для обеспечения равномерного роста города и предотвращения перенаселения отдельных районов.

2. Развитие инфраструктуры. Проектирование и строительство дорог, мостов, коммунальных систем, общественных учреждений и транспортных узлов, которые обеспечат доступность и удобство для жителей.

3. Экологическая устойчивость. Сохранение природных зон, развитие зелёных территорий, а также внедрение экологически чистых технологий для минимизации вреда окружающей среде.

4. Социальное развитие. Обеспечение условий для комфортной жизни населения через создание общественных пространств, доступных социальных и культурных объектов, а также зон отдыха.

5. Управление транспортными потоками. Развитие транспортных сетей, которые позволят снизить нагрузку на дороги, сократить время поездок и улучшить транспортную доступность всех районов.

Процесс пространственного развития включает несколько ключевых этапов:

1. Анализ территории. Оценка текущего состояния земли, существующей инфраструктуры и природных ресурсов. Анализ демографических, экономических и экологических факторов, которые влияют на развитие территории.

2. Генеральное планирование. Разработка стратегического плана развития города или региона, определение основных направлений застройки, местоположения инфраструктурных объектов и транспортных узлов.

3. Детальное проектирование. Создание детальных планов для каждого района или микрорайона, включая жилые зоны, общественные пространства, зоны отдыха и транспортные маршруты.

4. Реализация проекта. Постепенная реализация плана через строительство новых объектов, развитие инфраструктуры и модернизацию существующих городских зон. 1

5. Мониторинг и корректировка. Оценка результатов реализации плана и его влияние на территорию. При необходимости вносятся изменения для обеспечения устойчивого и гармоничного развития.

Под **территориальным планированием** следует понимать деятельность органов государственной власти или органов местного самоуправления по установлению и утверждению положений о развитии территорий, местах размещения объектов для государственных и муниципальных нужд.

Территориальное планирование – это видение будущего, отнесенного от настоящего на разные сроки в зависимости от решаемых задач. Планирование может быть краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным. В градостроительной деятельности, как правило, речь идет о долгосрочном планировании на 10 и более лет.

Территориальное планирование не следует понимать, как планирование физического обустройства территории. Речь идет об особом планировании социальной, экономической, градостроительной и другой деятельности с учетом ее пространственной локализации.

Территориальное планирование следует рассматривать не как планирование физического обустройства территории, а как планирование территори-

альной целостности, и – применительно к городу – как планирование развития местного сообщества, его окружения и его деятельности.

Территориальное планирование позволяет субъектам планирования: местному самоуправлению или государству в лице правительства, министерств или субъектов Российской Федерации – существенно повысить эффективность использования имеющихся ресурсов с целью достижения первостепенных актуальных результатов.

Речь идет об усилении методологических подходов, связанных с выработкой стратегических планов. Такого рода планирование позволяет определить, на чем сосредоточить усилия, на чем сконцентрировать организационные, финансовые и иные ресурсы и как их распределить во времени.

Планирование предполагает разработку оптимальной с социальной точки зрения траектории движения к запланированному состоянию территориальной среды, при этом траектория движения должна обеспечивать минимум использования ресурсов при максимальном эффекте достижения результата на каждый момент времени при недопущении снижения качества проживания людей. Планирование должно обеспечивать достижение целей в интересах решения проблем различных групп населения, не ухудшать ощущение комфорта одних групп за счет других.

Наконец, территориальное планирование должно определять, какие действия можно, а какие нельзя делать сегодня с позиций достижения будущего состояния. Документация по территориальному планированию должна стать основой для отбора (в процессе подготовки), а также результатом отбора (как утвержденный документ) полезных действий и недопущения действий, ухудшающих перспективное состояние территории.

Цели и задачи территориального планирования определяются на основе следующих общепринятых **принципов и подходов к планированию пространственного развития территории:**

− устойчивого развития территорий, предусматривающего обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека;

− взаимного согласования документов стратегического социально-экономического и территориального планирования;

− учета всей совокупности внешних и внутренних факторов, определяющих конкурентные преимущества и ограничения социально-экономического и пространственного развития рассматриваемых территорий.

Задачами территориального планирования являются:

− создание условий для устойчивого развития территории, сохранения окружающей природной среды и объектов культурного наследия;

− территориальная привязка планируемых мероприятий и программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

− определение назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов;

− обеспечение реализации полномочий органов государственной власти и местного самоуправления;

− создание условий для реализации пространственных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, ее муниципальных образований и населения с учетом требований безопасности жизнедеятельности, экологического и санитарного благополучия;

− создание условий для повышения инвестиционной привлекательности региона;

− мониторинг, актуализация и комплексный анализ градостроительного, пространственного и социально-экономического развития территории;

− стимулирование жилищного и коммунального строительства, деловой активности и производства, торговли, науки, туризма и отдыха;

− развитие транспортной инфраструктуры;

− повышение надежности и развитие всех видов инженерной инфраструктуры;

− развитие социальной инфраструктуры территории;

− обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, находящихся на территории.

Основные направления в территориальном планировании должны быть определены в целях (рисунок 1.1):

оптимизации системы расселения на:

− создание оптимальной сети местных систем расселения, образующих целостный каркас расселения;

− дезурбанизацию, переход к лидерству средних и росту малых городов в системе расселения;

− сохранение миграционной привлекательности территории;

− активизацию миграции населения за счет стимулирования жилищного, культурно-бытового и промышленного строительства;

− развитие сбалансированной межмуниципальной системы центров обслуживания, образования и здравоохранения;

развития транспортной инфраструктуры на:

− формирование инфраструктуры транспорта и связи, соответствую щей социально-экономическим потребностям;

− создание транспортно-логистической инфраструктуры;

− совершенствование межмуниципальной транспортной системы, обеспечивающей оптимальные способы доставки грузов и пассажиров;

− реализацию целевых программ модернизации и развития сети автомобильных дорог;

− формирование радиально-кольцевых направлений и создание сетевой структуры автомобильных дорог;

− создание системы скоростного транспортного сообщения;

− развитие малой авиации и внутреннего водного транспорта;

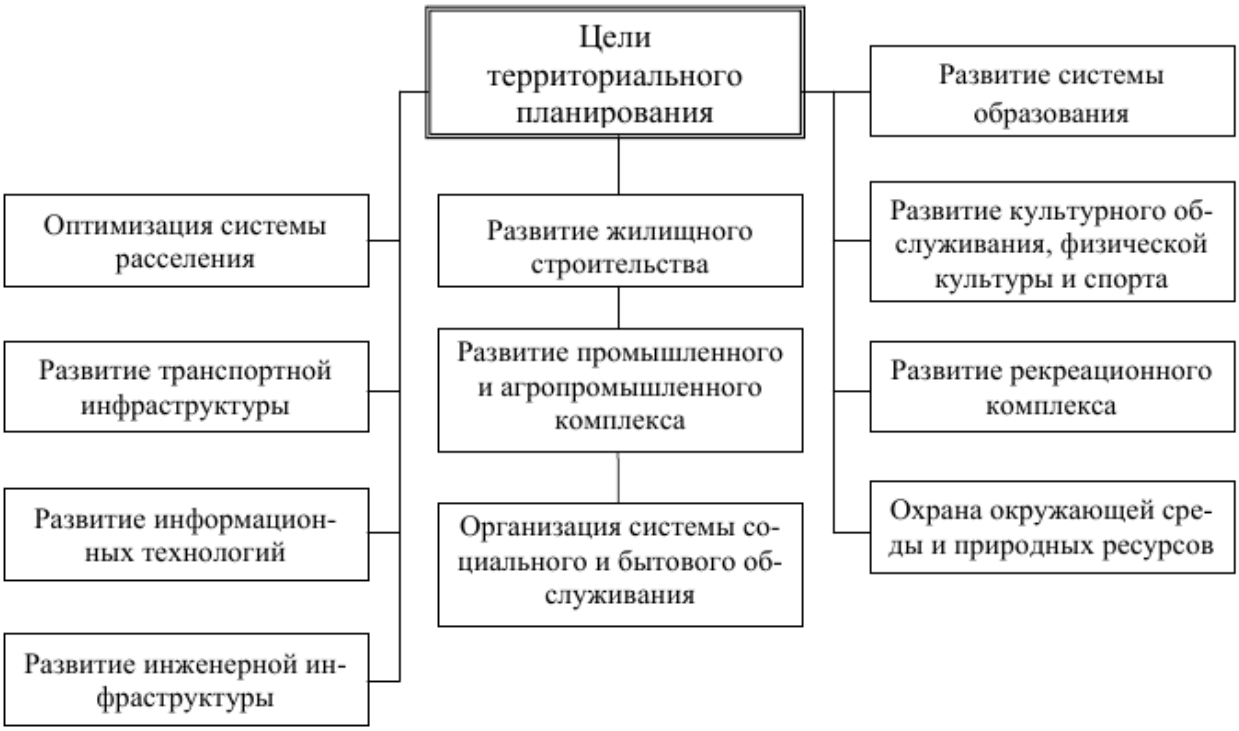


Рисунок 1.1 – Основные цели территориального планирования

развития информационных технологий на:

− создание условий для развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям и обеспечивающей потребности населения в информации;

в целях развития инженерной инфраструктуры на:

− создание условий для развития качественно новых систем водоснабжения и канализации, электро-, тепло- и газоснабжения как ключевых элементов обеспечения пространственного развития населенных пунктов, ввода в эксплуатацию новых промышленных объектов и реализации национальных проектов и программ;

развития жилищного строительства на:

− создание условий для реализации предложений по размещению площадок жилищного строительства в рамках национальных проектов, других федеральных и региональных программ и проектов в сфере гражданского строительства с учетом необходимости использования малоэтажной застройки;

− развитие промышленности строительной индустрии и строительных материалов;

− создание условий для опережающего развития коммунальной инфраструктуры при увеличении предложения жилья на конкурентном рынке жилищного строительства, формирование рынка подготовленных к строительству земельных участков;

− определение перечня земель сельскохозяйственного назначения, планируемых к переводу в установленном порядке в земли населенных пунктов, для их комплексного освоения в целях жилищного строительства;

развития промышленного и агропромышленного комплексов на:

− оптимизацию промышленного и агропромышленного строительства с учетом развития системы расселения и совокупности факторов пространственного развития;

− создание благоприятных условий для размещения объектов промышленного строительства и агропромышленного комплекса в муниципальных образованиях;

организации системы межмуниципального социального и бытового обслуживания на:

− создание инфраструктуры межмуниципального социального и культурно-бытового обслуживания населения с учетом перспектив пространственного развития территории и развития системы расселения;

− создание системы крупных специализированных медицинских центров регионального значения на базе научно-исследовательских учебных и иных медицинских учреждений, оказывающих высококвалифицированные медицинские услуги жителям;

− развитие многоуровневой сети объектов отдыха и санитарно-курортного обслуживания населения с учетом рекреационных возможностей территории;

− развитие социальной инфраструктуры для малоимущих и иных категорий граждан в соответствии с федеральными законами;

развития системы образования на:

− обеспечение территориальной доступности и равных возможностей для жителей области в получении полноценного общего образования;

− развитие, совершенствование и обеспечение доступности среднетехнического профессионального образования, подготовку высококвалифицированных кадров среднего звена, рабочих высокой квалификации;

− развитие инфраструктуры профессионального образования;

развития культурного обслуживания, физической культуры и спорта на:

− строительство новых и реконструкция существующих объектов культуры, физической культуры и спорта межмуниципального значения;

− развитие сети уникальных и специализированных культурных и спортивно-оздоровительных сооружений, обеспечивающих возможность проведения крупных общероссийских и международных мероприятий;

развития рекреационного комплекса на:

− формирование единого рекреационного каркаса территории по основным историческим и природно-ландшафтным осям;

− формирование системы многофункциональных и специализированных рекреационных и туристических центров;

− создание и развитие современной инфраструктуры отдыха, спорта и туризма, обеспечивающей возможность использования историко-культурного наследия и рекреационного потенциала;

− развитие инфраструктуры и повышение качества сервисного обслуживания туристических объектов;

− использование бальнеологического потенциала рекреационного комплекса;

− использование природно-ландшафтного потенциала территории при условии поддержания благоприятного состояния окружающей среды в местах массового отдыха, планирование защитных и охранных зон особо охраняемых природных территорий;

охраны окружающей среды и природных ресурсов на:

− закрепление системы природоохранных мероприятий, обеспечивающих ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, охрана и рациональное использование природных ресурсов;

− сохранение и улучшение качества окружающей среды территорий;

− локализацию мероприятий по инженерной подготовке и защите территорий, выбор мест размещения и взаимного «сосуществования» различного вида объектов в их гармоничном сочетании с природными ландшафтами и экологическими системами;

− формирование пространственного базиса экологической системы, способствующего рациональному перераспределению антропогенных нагрузок;

− развитие особо охраняемых природных территорий.

1.2. Правовой аспект территориального планирования в России

Правовой аспект территориального планирования в России регулируется различными законодательными и нормативными актами, среди которых:

– Градостроительный кодекс РФ. В статье 1 кодекса дано определение территориального планирования как планирования развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территорий.

– Постановления Правительства РФ. Например, действует Постановление от 25 декабря 2006 года №804 «Об утверждении Положения о совместной подготовке документов территориального планирования, а также о составе, порядке создания и деятельности комиссии по совместной подготовке проектов документов территориального планирования».

– Законы субъектов РФ. Также есть законы субъектов РФ о территориальном планировании и постановления Правительства субъектов РФ, которые реализуют положения этих законов.

– Приказы. Например, Приказ Минрегиона РФ от 30.01.2012 №19 «Об утверждении требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения».

Проблема правового регулирования территориального планирования в России не нова. Анализ советского опыта территориального планирования показывает, что в законодательстве в качестве основных задач территориального планирования провозглашались: совершенствование территориальной организации общественного производства; осуществление дальнейших прогрессивных сдвигов в размещении производительных сил, которые должны были обеспечивать экономию общественного труда; комплексное и высокоэффективное развитие всех союзных республик и экономических районов, каждого региона страны на основе их рациональной специализации; создание оптимальных динамичных пространственных пропорций производства и распределения продукции; совершенствование систем расселения; охрана природы и улучшение окружающей среды. Региональное планирование в СССР опиралось на системы экономических районов страны, формировавшихся территориально-производственных комплексов, административно-территориальных единиц. Народнохозяйственный план утверждался Верховным Советом СССР и тем самым имел силу закона.

Для современной России вполне могут быть заимствованы отдельные элементы советского опыта, прежде всего в части экономического районирования и системы расселения, чего, собственно, сейчас только появляются в действующем федеральном законодательстве. Яркий тому пример - Градостроительный кодекс Российской Федерации № 190-ФЗ от 29.12.2004 года.

Учитывая важность территориального планирования не только с точки зрения социально-экономического развития, но и с позиции обеспечения территориальной целостности и национальной безопасности России, государственная политика в сфере территориального планирования должна преследовать следующие стратегические цели:

- обеспечение государственных гарантий предоставления определенного объема и набора социальных услуг всем гражданам Российской Федерации независимо от региона проживания, а также создание равных возможностей гражданам в реализации их прав и законных интересов;
- сокращение различий в уровне социально-экономического развития и одновременное наращивание экономического потенциала субъектов Российской Федерации;
- сбалансированное размещение производительных сил и расселение в стране.

Важную роль в сфере территориального планирования в России в настоящее время играет разработка документов в сфере территориального планирования.

Необходимость разработки таких документов предусматривает глава 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Так, в соответствии со ст. 9 Кодекса (в ред. от 20.03.2011 № 41-ФЗ) в документах территориального планирования определяется назначение территорий исходя из совокупности

социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. В качестве документов территориального планирования выступают схемы территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В настоящее время сформирован ряд подзаконных актов, регламентирующих процедурные вопросы территориального планирования.

Основными нормативно-правовыми актами, регламентирующими процессы территориального планирования на территории Российской Федерации, а также соблюдение принципов рационального использования земельных ресурсов являются:

1) федеральные законы:

– «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ;

– «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21.12.2004 № 172-ФЗ;

– «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 № 73-ФЗ;

– «О техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ;

– «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 № 33-ФЗ;

– «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ.

2) Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

3) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

4) Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

5) Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.11.2019);

6) постановления Правительства Российской Федерации:

– «О составе схем территориального планирования Российской Федерации» от 13.11.2006 № 680;

– «О порядке подготовки и согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации» от 23.03.2008 № 198;

– «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований» от 24.03.2007 № 178;

– «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности» от 09.06.2006 № 363;

– «Об утверждении Положения о совместной подготовке документов территориального планирования, а также о составе, порядке создания и деятельности комиссии по совместной подготовке проектов документов территориального планирования» от 25 декабря 2006 г. № 804;

– «О составе схем территориального планирования Российской Федерации» от 13 ноября 2006 г. № 680 (ныне в ред. от 06.02.2012);

– «Об утверждении требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения» от 30.01.2012 № 19.

Таким образом, постепенно идет процесс совершенствования нормативно-правовой базы территориального планирования, который направлен как на решение технических вопросов, так и на углубление конструктивного подхода к обеспечению сочетания стратегического и территориального планирования. Однако еще остаются многие нерешенные вопросы. В настоящее время ведется работа над разработкой генеральной схемы территориального планирования России. Одновременно практически во всех субъектах Российской Федерации, а также на уровне муниципальных образований разрабатываются собственные схемы территориального планирования.

1.3. Структура и содержание территориального планирования.

Территориальное планирование – это планирование развития территорий с учетом определения месторасположения объектов федерального, регионального и местного значения и установления функциональных зон.

На данный момент разработано три подхода к понимаю сущности рассматриваемого термина.

Первый подход является юридическим и определяет перечень объектов разного значения с учетом их политико-административных и технологических функций, в том числе уровня бюджетной нагрузки.

Второй подход рассматривает территориальное планирование как деятельность различных органов власти, направленную на установление и утверждение положений о развитии территории в зависимости от ее назначения. Основными задачами субъектов управления следует считать:

- совершенствование административно-территориального деления и упорядочивание соответствующей структуры землеустройства;
- территориальная привязка природоохранных мероприятий и оценка их эффективности с точки зрения рационального землепользования;
- планирование потребности в земельных ресурсах и объемах инвестиций, необходимых для реализации организационно-территориальных мероприятий.

Данный подход подразделяет виды территориального планирования в зависимости от масштаба целей на стратегическое, тактическое и текущее планирование.

Целью стратегического планирования является анализ социально-экономического потенциала территории и разработка направлений территориального развития с определением целей, задач и ключевых индикаторов достижения наилучших результатов.

Тактическое планирование решает задачи определения потребности в территории в соответствии с отраслевой принадлежностью и проведения организационного этапа по разработке схем территориального планирования.

Текущее планирование отслеживает динамику показателей развития территории и оценивает процент выполнения плана на заданный момент времени.

Третий подход с методологической точки зрения определяет следующие методы осуществления территориального планирования:

- метод принятия решений на основе экспертной оценки;
- экономико-статистический метод прогнозирования изменения ключевых показателей развития территории;
- экстраполяция данных;
- балансовый метод;
- экономико-математический метод;
- метод районирования и зонирования территории.

Четвертый подход направлен на изучение приоритетных потребностей населения, оценку условий совместного проживания и базируется на применении социологических методов исследования.

Выбор одного из подходов будет зависеть от состояния нормативно-правовой базы в регионе, а также от целей и направлений деятельности.

Система территориального планирования включает несколько блоков:

1) Нормативно-правовой блок. Регулирование осуществляется на основе Градостроительного кодекса РФ, постановлений Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ.

2) Блок, определяющий порядок и процедуру территориального планирования.

3) Документационный блок. Включает документы территориального планирования, которые носят стратегический, долгосрочный характер.

4) Блок субъектов и объектов территориального планирования.

5) Блок, связанный с организацией и финансированием процедуры территориального планирования.

6) Научно-исследовательский блок и блок, отвечающий за работу органов исполнительной власти в рассматриваемой области.

Структура территориального планирования включает несколько этапов:

1) Информационный этап. Сбор и систематизация материалов о территории по разделам проекта: экономика, социальная сфера, экология, функционально-планировочная организация, земельные ресурсы, транспортная и инженерная инфраструктура и другие.

2) Аналитический этап. Комплексная территориальная оценка. В ходе оценки определяются и учитываются параметры, ограничивающие или благоприятствующие различному перспективному использованию территории.

3) Разработка концепции территориальной организации. Концепция развития зависит от природно-ресурсного потенциала территории, её социально-экономического развития, традиционного использования территории.

4) Разработка системы мероприятий по территориальному планированию.

Содержание территориального планирования:

- обоснование распределения земель по целевому назначению и использование территорий для градостроительных нужд;
- обеспечение рационального расселения и определение направлений устойчивого развития населённых пунктов;
- определение и рациональное расположение территорий жилищной и общественной застройки, промышленных, рекреационных, природоохранных, оздоровительных, историко-культурных и других территорий;
- обоснование и установление режима рационального использования земель и застройки территорий, на которых предусмотрена перспективная градостроительная деятельность;
- определение территорий, представляющих особую экологическую, научную, эстетическую, историко-культурную ценность, установление предусмотренных законодательством ограничений на их планировку, застройку и иное использование;
- охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

1.4. Типы, виды и уровни территориального планирования

Типы территориального планирования по срокам: краткосрочное, среднесрочное и долгосрочное. В градостроительной деятельности, как правило, речь идёт о долгосрочном планировании на десять и более лет.

Виды территориального планирования:

1) Комплексное. Включает организацию территории с учётом социально-экологических потребностей: промышленного производства, сельского хозяйства, селитебных, коммунальных, транспортных, рекреационных, экологических и других геосистем.

2) Экологическое. Как правило, включает планирование экологической инфраструктуры.

Комплексное территориальное планирование – это организация территории с учётом социально-экологических потребностей различных геосистем: промышленного производства, сельского хозяйства, селитебных, коммунальных, транспортных, рекреационных и других.

Принципы комплексного территориального планирования:

- комплексный анализ природной, социальной, экономической и экологической ситуации в районе;
- выявление проблем, задач, целей и обоснование возможных направлений отраслевого и территориального развития;
- определение приоритетов социально-экономического развития и параметров градостроительных преобразований;
- разработка инвестиционной программы и плана реализации по отраслям и периодам строительства;

- обоснование экономической эффективности проекта и правовое сопровождение планируемых мероприятий.

Задачи комплексного территориального планирования:

- создание условий для устойчивого развития территории, сохранения окружающей природной среды и объектов культурного наследия;
- территориальная привязка планируемых мероприятий и программ социально-экономического развития;
- обеспечение реализации полномочий органов государственной власти и местного самоуправления;
- создание условий для реализации пространственных интересов Российской Федерации, её муниципальных образований и населения с учётом требований безопасности жизнедеятельности, экологического и санитарного благополучия;
- создание условий для повышения инвестиционной привлекательности региона.

Комплексное территориальное планирование ведётся на разных уровнях: от национального до локального.

Экологическое территориальное планирование – это процесс, в рамках которого решаются задачи по защите окружающей среды, развитию природного каркаса, сохранению ландшафтов и созданию комфортной жилой среды с широким диапазоном рекреационных объектов.

Аспекты экологического территориального планирования:

1. Экологическое зонирование территорий. Это система мероприятий по точному и чёткому установлению границ территорий, акваторий, воздушного пространства, природных объектов и ресурсов.
2. Оценка экологической обстановки. Для этого используется ряд методов, основу которых составляют разные научные подходы.
3. Градостроительное зонирование. Направлено на создание благоприятных условий проживания населения за счёт ограничения вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Экологические приоритеты территориального планирования современных городов:

- повышение качества воды;
-обеспечение биоразнообразия за счёт создания «буферных» зон;
- охрана почв и использование подземного пространства;
- обеспечение качества атмосферного воздуха и снижение физико-химических воздействий;
-создание «зелёных лёгких» и «зон спокойствия»;
- сдерживание потребления энергетических ресурсов и уменьшение энергетической уязвимости.

Подходы к экологическому территориальному планированию меняются в зависимости от эволюции понимания экологических проблем и нарастания глобальных экологических угроз.

Уровни территориального планирования:

1. Федеральный. На этом уровне разрабатывается и реализуется стратегия социально-экономического развития.

2. Межрегиональный (уровень макрорегионов). На нём координируются крупномасштабные социально-экономические программы и приоритетные национальные проекты на территории федеральных округов, а также действия администрации на территории округов.

3. Региональный. На этом уровне формируется региональная социально-экономическая политика, то есть политика субъектов федерации, основными задачами которой выступают задачи решения социально-экономических проблем на основе развития и использования региональных факторов производства.

4. Муниципальный. Это среда обитания и общения, основа формирования сообщества, где каждый индивид имеет возможности реализовать свои потребности, интересы, способности.

5. Микроуровень (уровень корпораций). Хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность, участвуют в процессах регионального управления и территориального планирования, руководствуясь принципами корпоративной деятельности.

1.5. Правовые основы территориального планирования. Процесс планирования.

Система территориального планирования базируется на таких блоках, как:

- нормативно-правовое регулирование;
- порядок территориального планирования с соответствующей процедурой;
- утвержденный перечень (виды) документации;
- органы исполнительной власти в области планирования и организации рационального использования земель и их охраны;
- субъекты территориального планирования;
- организация и финансирование;
- организация научных исследований.

Нормативно-правовое регулирование базируется на Градостроительном кодексе Российской Федерации, Постановлениях Правительства Российской Федерации, реализующих положения данного закона, законах субъектов Российской Федерации о территориальном планировании и на постановлениях Правительства субъектов Российской Федерации, реализующих положения данных законов (таблица 1.1).

Одной из отличительной особенностью данной концепции законов, стало то положение, что с 1 января 2012 года при отсутствии документов территориального планирования не допускается принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления решений о резервировании земель, об изъятии (в том числе путем выкупа) земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель из одной

категории в другую. С 1 января 2012 не допускается выдача разрешений на строительство при отсутствии документов территориального планирования.

Процесс и процедура территориального планирования, согласно положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации, включает следующие этапы:

- принятие решения о подготовке документов территориального планирования;
- подготовка документов территориального планирования;
- публикация документов территориального планирования;
- согласование документов территориального планирования;
- утверждение документов территориального планирования.

Таблица 1.1 – Нормативно-правовое регулирование территориального планирования

Федеральные и региональные законы	Постановления, указы, распоряжения и иные нормативно-правовые акты
- Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 г. №190-ФЗ; - О введении в действие Градостроительного кодекса РФ от 29.12.2004 г. №191-ФЗ	Постановления Правительства РФ: - Об утверждении Положения о составе схем территориального планирования РФ от 13.11.06 N 680; - Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов РФ и проектов документов территориального планирования муниципальных образований от 24.03.07 № 178; - Об утверждении положения о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования РФ от 23.03.08 №178; - Иные нормативно-правовые документы.
Законы субъектов РФ о территориальном планировании	Постановления Правительства субъектов Российской Федерации о территориальном планировании

Решение о подготовке документов территориального планирования некоторого административно-территориального образования, принимается главой администрации соответствующего административно-территориального образования на основании утвержденного задания на разработку документов территориального планирования, подготовленного уполномоченным органом местного самоуправления в области градостроительной деятельности.

Основными документами территориального планирования следует считать схемы территориального планирования соответствующего административного уровня. На федеральном уровне выделяют схемы территориального планирования Российской Федерации в различных областях федерального значения; на уровне субъекта Российской Федерации – разрабатывают схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации, на муниципальном уровне - схемы территориального планирования муниципальных районов. В целом система документации по территориальному планированию и градостроительной деятельности приводится на рисунке 1.2.

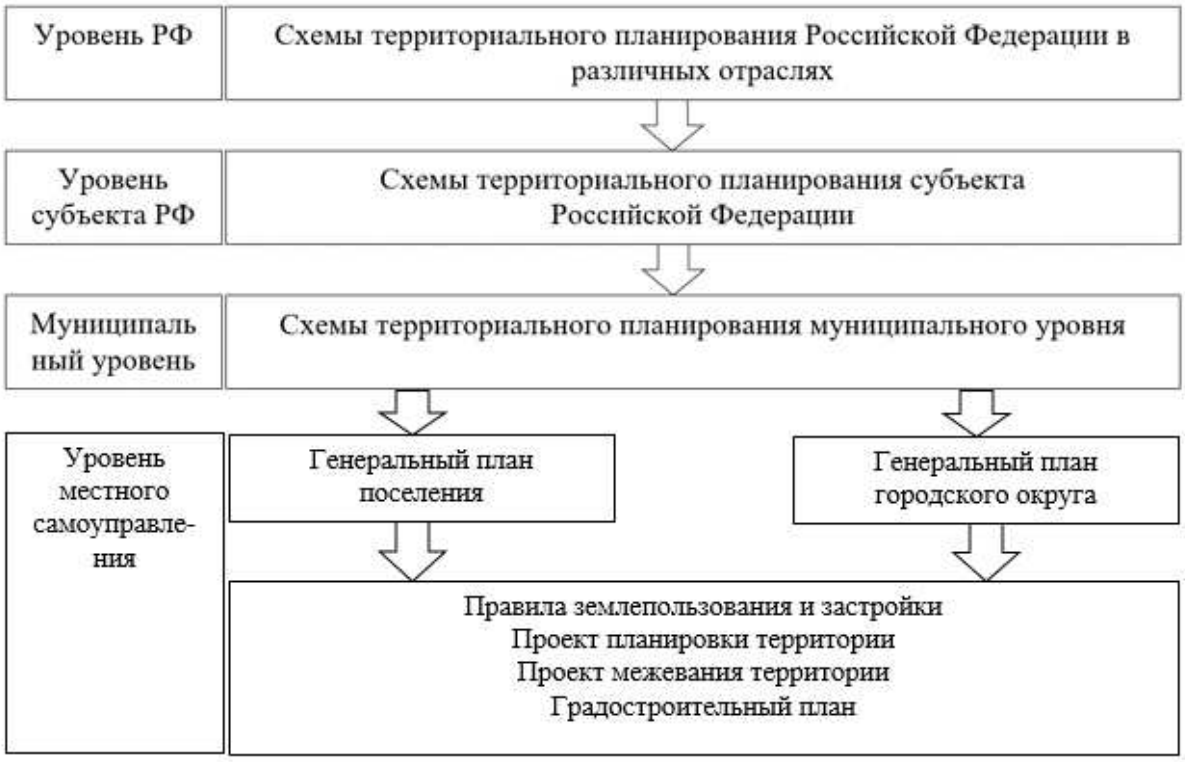


Рисунок 1.2 – Система документации по территориальному планированию и градостроительной деятельности

Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации» от 23.03.08 №178 определен порядок подготовки документов территориального планирования Российской Федерации, согласно которому определенные министерства и ведомства предоставляют соответствующую информацию в объединенную Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии и в Министерство регионального развития Российской Федерации (рисунок 1.3).

Документы территориального планирования подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования нормативно-правовых актов того региона, в котором проводится территориальное планирование, и размещаются на официальном сайте административно-территориального образования в сети Интернет (при наличии).

После этого заказчику поступают предложения о корректировке и дополнении тех или иных положений со стороны заинтересованных органов власти, юридических и физических лиц.

Далее процесс территориального планирования вступает в силу согласования и утверждения. Проект схемы территориального планирования Российской Федерации подлежит согласованию с высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предмет согласования – планируемое схемой изменение границ земель регионального и муниципального значения, в т.ч. изменение:

- границ земель сельскохозяйственного назначения;
- границ земель ООПТ регионального значения;

- земельных участков, находящихся в собственности субъекта РФ;



Рисунок 1.3 – Порядок подготовки документов территориального планирования Российской Федерации

- границ территорий объектов культурного наследия, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения;

- размещения объектов капитального строительства федерального значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территории субъекта Российской Федерации.

Вопросы для самостоятельной проверки знаний:

1 Дайте определение понятия «территориальное планирование».

2 Назовите цели и задачи территориального планирования.

3 Дайте определение основных направлений в территориальном планировании и целей этих направлений.

4. В чем состоит нормативно-правовое регулирование территориального планирования?

5. Каков состав документации по территориальному планированию?

6. Каков порядок подготовки документов территориального планирования Российской Федерации?

7. В чем предмет согласования схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации?

2 ВИДЫ ДОКУМЕНТОВ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

2.1. Виды и содержание документов территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.
2.2. Роль землеустройства и ее методов в создании схем территориального планирования.
2.3. Подготовка и утверждение схем территориального планирования различного иерархического уровня.
2.4. Порядок согласования проекта схемы территориального планирования различного иерархического уровня.

2.1. Виды и содержание документов территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Система территориального планирования создает основу для разработки главных направлений и перспектив экономического и социального развития региона, а также при решении вопросов развития и размещения отдельных отраслей экономики (сельского, лесного, водного, транспортного хозяйства, энергетики, естественных монополий и т.д.), организации рационального природопользования. Следовательно, значение территориального планирования будет следующим:

- политическое, как формирование современного облика региона, рост гарантий привлекательности и перспективности региона, увеличение конкурентоспособности на всероссийском и международном уровнях;
- научно-техническое, как обобщение научных достижений и передового опыта в землепользовании;
- экологическое, как комплекс природоохранных мероприятий;
- социальное, как развитие сфер, определяющих качество жизни населения;
- экономическое, как регулирование отношений земельной собственности и прав её реализации, формирование систем землевладений (землепользований), земельных отношений, ведение хозяйства и т.д.

Используя положения Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также региональных законов, принятых во исполнение кодекса на местах, составляется определение схемы территориального планирования на уровне субъекта Российской Федерации. Это документ территориального планирования, представляющий собой совокупность материалов в текстовой и графической форме, содержащих основные положения планируемого пространственного использования территории субъекта Российской Федерации, ориентируясь на федеральные и региональные стратегии и программы перспективного социально-экономического развития в различных областях; а

также являющаяся основанием для принятия органами местного самоуправления решений при планировании мероприятий по развитию соответствующих территорий.

Как видно, содержание схем территориального планирования теснейшим образом связано с приоритетами, обозначенными в программах социально-экономического развития федерального и регионального значения.

Эта взаимосвязь показана на рисунке 2.1.



Рисунок 2.1 – Взаимосвязь документации по территориальному планированию с программами социально-экономического развития

Схема территориального планирования любого административного уровня является документом территориального планирования, представляющим собой совокупность материалов в текстовой и графической форме.

Материалы текстовой части схемы представлены двумя разделами.

Раздел 1 включает в себя описание целей и задач территориального планирования применительно к конкретной схеме территориального планирования. Так или иначе, каждая из схем территориального планирования с учетом своей специфики подчинена целям общественного развития, поддержки экономического развития общества, способствования эффективного использования территорий, а также сохранения и рационального использования природных ресурсов.

Задачами схемы можно считать обоснование и координацию плановых решений различных ведомств в области соответствующих отраслей экономики, выстраивание на территории страны своеобразных коридоров развития, призванных обеспечить высокий уровень жизни местных сообществ.

Раздел 2 включает в себя перечни мероприятий в рамках конкретной схемы территориального планирования, обеспечивающих устойчивое развитие территорий. В перечнях указываются наименование каждого мероприятия, его описание (содержание), последовательность выполнения мероприятия, срок его выполнения и исполнитель.

Состав и содержание мероприятий территориального планирования формируется, исходя из целей и задач, поставленных перед схемой территориального планирования, а также программных направлений в развитии той или отрасли, указанных в документах территориального планирования более высокого административно-территориального уровня, стратегиях и программах социально-экономического развития.

Схемы территориального планирования Российской Федерации.

Основными документами в области территориального развития в стране следует считать документы территориального планирования Российской Федерации – схемы территориального планирования Российской Федерации в области развития федерального транспорта, путей сообщения, информации и связи, обороны страны и безопасности государства, развития энергетики, развития и размещения особо охраняемых природных территорий федерального значения и других областях, предусмотренных законодательством.

На картах (схемах), содержащихся в схемах территориального планирования Российской Федерации, отображаются:

1) границы субъектов Российской Федерации, границы закрытых административно-территориальных образований, границы особых экономических зон, границы муниципальных образований;

2) границы земель лесного фонда, границы земель особо охраняемых природных территорий федерального значения, границы земель обороны и безопасности, а также планируемые границы таких земель;

3) границы территорий объектов культурного наследия;

4) границы зон с особыми условиями использования территории;

5) границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий;

6) границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства федерального значения или на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в федеральной собственности, а также границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального значения.

Указанная выше информация отображается на следующих картах (схемах):

1) карты (схемы) использования территории Российской Федерации, частей территории Российской Федерации с отображением границ земель различных категорий, иной информации об использовании соответствующей территории;

2) карты (схемы) ограничений, утверждаемые в составе документов территориального планирования субъектов Российской Федерации и документов территориального планирования муниципальных образований, в том числе

карты (схемы) границ территорий объектов культурного наследия, карты (схемы) границ зон с особыми условиями использования территорий, карты (схемы) границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, карты (схемы) границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального значения, последствия размещения которых могут привести к негативным изменениям качества окружающей среды (далее - зоны негативного воздействия), карты (схемы) границ зон экологического риска и возможного загрязнения окружающей среды вследствие аварий на потенциально опасных производственных объектах и объектах транспортной инфраструктуры;

3) карты (схемы) с отображением результатов анализа комплексного развития территории и размещения объектов капитального строительства федерального значения, в том числе с учетом результатов инженерных изысканий;

4) иные карты (схемы).

Схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации.

Схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации должны содержать в текстовом и графическом видах следующие сведения (рисунок 2.2).



Рисунок 2.2 – Обязательная информация в схемах территориального планирования субъектов Российской Федерации

При разработке схем территориального планирования отчетливо проявляется отраслевой характер, когда по отдельным землеёмким отраслям экономики дается анализ использования территории рекомендации по перспективному территориальному развитию. Применительно к субъектам Российской Федерации основными мероприятиями, находящими свое отражение в большинстве схемах территориального планирования, являются:

1. Предложения по формированию природно-экологического каркаса.

1.1. Мероприятия по развитию системы ООПТ.

1.2. Мероприятия по рациональному использованию лесов и лесосырьевых ресурсов.

2. Мероприятия по сохранению экологического равновесия территории.

2.1. Охрана атмосферного воздуха.

2.2. Охрана водных ресурсов. Оптимизация водохозяйственного комплекса.

2.3. Охрана почв.

2.4. Концепция управления отходами.

3. Развитие поселенченского каркаса – устойчивых систем расселения.

3.1. Системная оценка градостроительной ценности территории.

3.2. Перспективы развития системы расселения.

3.3. Организация системы межселенного культурно-бытового обслуживания.

3.4. Выявление зон концентрации градостроительной активности территории.

4. Предложения по развитию транспортно-коммуникационного каркаса.

4.1. Развитие железнодорожной инфраструктуры.

4.2. Развитие автодорожной сети.

4.3. Развитие портовой инфраструктуры, морского и речного транспорта.

4.4. Развитие авиации.

5. Мероприятия по территориальному планированию развития инженерной инфраструктуры.

5.1. Водоснабжение.

5.2. Электроснабжение.

5.3. Теплоснабжение.

5.4. Газоснабжение.

6. Функциональное зонирование.

6.1. Зоны комплексного промышленного развития.

6.2. Агропромышленные зоны.

6.3. Зоны рекреационной и туристской деятельности.

6.4. Зоны развития образовательных комплексов.

6.5. Зоны инновационного развития (интеграции науки и производства).

6.6. Зоны развития транспортной инфраструктуры.

7. Мероприятия по снижению риска уязвимости АТО от ЧС природного и техногенного характера.

7.1. Объекты, содержащие аварийно-химически опасные вещества.

7.2. Наиболее опасные взрывопожароопасные объекты.

7.3. Системы жизнеобеспечения.

7.4. Наводнения.

7.5. Лесные пожары.

7.6. Иные ЧС.

Документы территориального планирования муниципальных образований.

Документами территориального планирования муниципальных образований являются:

1) схемы территориального планирования муниципальных районов;

2) генеральные планы поселений;

3) генеральные планы городских округов.

Схема территориального планирования муниципального района **включает в себя:**

1. Текстовые материалы в виде положений о территориальном планировании, содержащих:

- цели и задачи территориального планирования;

- перечень мероприятий по территориальному планированию и указание на последовательность их выполнения

- обоснование вариантов решения задач территориального планирования;

- перечень основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Графические материалы, включающие:

- карты (схемы) планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения, в том числе:

а) объектов электро- и газоснабжения в границах муниципального района;

б) автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;

в) иных объектов, размещение которых необходимо для осуществления полномочий органов местного самоуправления муниципального района.

- карты (схемы) использования территории муниципального района;

- карты (схемы) ограничений, утверждаемые в составе схем территориального планирования Российской Федерации, схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, генеральных планов поселений, в том числе карты (схемы) границ территорий объектов культурного наследия, карты (схемы) границ зон с особыми условиями использования территорий, карты (схемы) границ территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, карты (схемы) границ зон негативного воздействия объектов капитального строительства местного значения в случае размещения таких объектов;

- карты (схемы) с отображением результатов анализа комплексного развития территории и размещения объектов капитального строительства местного значения, в том числе с учетом результатов инженерных изысканий;

- иные карты (схемы).

Схема территориального планирования муниципального района, в том числе внесение изменений в такую схему, утверждается представительным органом местного самоуправления муниципального района.

Подготовка схемы территориального планирования муниципального района осуществляется на основании результатов инженерных изысканий в соответствии с требованиями технических регламентов, с учетом комплексных программ развития муниципального района, с учетом содержащихся в схемах территориального планирования Российской Федерации, схемах территориального планирования субъектов Российской Федерации, генеральных планах поселений положений о территориальном планировании, с учетом региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

2.2. Роль землеустройства и ее методов в создании схем территориального планирования.

1.Состав документации схемы землеустройства административно-территориального образования (АТО).

Обязательным условием разработки схемы землеустройства АТО является картографическое сопровождение основных представленных положений, рекомендаций, выводов и других материалов.

Вся серия карт готовится на единой географической основе (для большинства муниципальных районов в масштабе 1:50000, 1:75000 или 1:100000, а в многоземельных северных и сибирских регионах принимается картографическая основа в масштабе 1:200000 и мельче). Разрабатывается типовой макет компоновки каждой карты, рассчитанный на автоматизированную технологию изготовления. К обязательным элементам географической основы относятся: границы землевладений (землепользований), контуры населенных пунктов, гидрографическая сеть, дороги, массивы угодий и т.д. Применяются стандартные условные знаки и обозначения.

Перечень карт (число и названия) определяется целью разработки и содержанием схемы землеустройства. Их перечисление дается в задании на выполнение работ. В практике широкое распространение получила серия картографических документов, включающие карты со следующей тематикой (таблица 2.1):

Таблица 2.1 – Тематика картографических документов в схемах землеустройства АТО

№ п/п	Раздел схемы землеустройства	Наименование карт (схем)
1	2	3
1	Подготовительные работы, современное использование территории	Административно-территориальное устройство
		Физико-географическое районирование
		Геоботаническая карта
		Почвенная карта

		Структура земельного фонда
		Структура землепользований и землевладений
		Распределение земельных угодий
		Использование земель сельскохозяйственного назначения, сельскохозяйственная освоенность и распаханность земель
		Использование земель лесного фонда
		Структура и распределение нарушенных земель, земли, подверженные эрозии и другим негативным воздействиям
		Зоны ограничений и обременений в использовании земель
		Земли особо охраняемых территорий и объектов
		Структура и распределение особо ценных земель
		Прочие картографические материалы
2	Районирование, зонирование	Природно-сельскохозяйственное районирование
		Территориальное зонирование по режимам использования земель
		Эколого-хозяйственное районирование
3	Мероприятия по рациональному использованию земель и их охране	Планирование использования земель сельскохозяйственного назначения
		Развитие землеемких отраслей экономики
		Упорядочение системы землевладений и землепользований
		Функциональное назначение и режимы использования земель
		Размещение специализации сельскохозяйственного производства
		Мероприятия по охране земель
		Схема землеустройства
		Прочие картографические материалы

2. Карты (схемы) современного использования земель.

Картографические материалы из раздела подготовительных работ играют базовую роль и содержат исходную информацию в соответствии с тематикой карт всей серии. Для выполнения задачи-формирования наиболее полного представления о современном землепользовании АТО сохраняются важнейшие топографические элементы географической основы, наносится информация, характеризующая экономику и природопользование:

- границы землевладений (землепользований) по категориям земель (сельскохозяйственного назначения, поселений, включая земли, переданные в ведение поселковых и сельских администраций, лесного и водного фондов и др.), формам хозяйствования (колхозы, АО, кооперативы и т.д.), формам собственности, федеральные, областные и районные земельные фонды, особо охраняемые территории и объекты;
- контуры земельных угодий;
- объекты производственной и рыночной инфраструктуры АПК района;
- виды животноводческих ферм и комплексов.

Дополнительная информация показывается в виде врезок текстовых и табличных: распределение земельного фонда, специализация производства, освоенность земель и распаханность угодий, их продуктивность и другие сведения, необходимые для организационно-территориального устройства АТО.

3. Карты (схемы) по районированию земель и территориальному зонированию.

Законом о землеустройстве предусмотрена в комплексе предпроектных действий разработка природно-сельскохозяйственного районирования территории, что возможно посредством эколого-хозяйственной (агроэкологической) диагностики земель. Карту принято разрабатывать в ходе подготовительных работ. Она предшествует другим перспективным картографическим документам схемы землеустройства района и является их научно-информационной основой. При составлении карты все земли по признаку отраслевой эколого-хозяйственной пригодности (под сельское или лесное хозяйство, для строительства) разделяют на однородные территории и массивы (первый этап). Пригодные для сельского хозяйства земли предназначаются для использования в качестве сельскохозяйственных угодий. Прочие массивы земель относятся к несельскохозяйственным категориям.

На втором этапе агроэкологического районирования выделяются агроэкологически однородные территории по пригодности под отдельные виды сельскохозяйственных культур. Однородные земли фиксируются границами и характеристиками.

На врезках карты даются: агроэкологическая типология земель, их пригодность под отдельные культуры, перечень лимитирующих факторов, площади земель по классам пригодности и другие сведения.

Наиболее оптимально, содержательный анализ земельного фонда определяется через территориальное зонирование условий землепользования, определяющих его развитие и функционирование.

Так, например, на картах (схемах) территориального зонирования по пригодности использования земель в сельском хозяйстве должны быть отражены показатели, определяющие сущность землепользования, в т.ч.: качество земель, уровень развития негативных процессов, осложняющих ведение землепользования, хозяйственная пригодность земель, ограничения хозяйственного использования земель. Поэтому и зонирование территории происходит в этой соподчиненности на основе классификации.

Основу классификации земель составляет их группировка по пригодности для использования в сельском хозяйстве, определяемая уровнем потенциального плодородия и лимитирующими негативными факторами.

По пригодности, как правило, выделяются четыре категории земель:

- пригодные для использования под любые сельскохозяйственные угодья;
- малопригодные под пашню и многолетние насаждения, но пригодные под естественные кормовые угодья;
- непригодные или малопригодные для использования в сельском хозяйстве в естественном состоянии;

- уникальные, малопригодные под пашню, но по своим уникальным свойствам пригодные для выращивания некоторых видов технических культур, многолетних насаждений, ягодников (табак, чай, виноград, рис и др.).

4. Карты (схемы) мероприятий по рациональному использованию земель и их охраны.

Карты (схемы) мероприятий по рациональному использованию земель и их охраны предназначены для показа перспективных изменений в составе земельного фонда и организации территории АТО, намечаемых схемой землеустройства на расчетный срок в 10-15 лет. При этом выделяются этапы (продолжительностью до 5 лет) освоения схемы.

Содержание карты:

- перспективные предложения по всем элементам, отображенным на опорной карте совершенствования системы землевладений (землепользований) и расселения, размещения угодий, животноводческих ферм (комплексов) и другой инфраструктуры, разграничению форм земельной собственности, обороту земельных долей и т.д.;
- при необходимости показываются границы внутрихозяйственных производственных подразделений, массивы основных угодий и севооборотов, участки, подлежащие трансформации;
- объекты интенсификации землепользования (осушения, орошения, культуртехники);
- способы использования областных и районных фондов земель.

В форме текстовых и табличных врезок даются: перспективный земельный баланс, специализация производства, освоенность земель и распаханность угодий, структура посевов, перспективная продуктивность земель. Показывается степень соответствия состава угодий и сельскохозяйственных культур агроэкологическому качеству и пригодности земель.

На картах (схемах) по охране земельных ресурсов показывается состав и содержание природо- и земельноохранных мероприятий.

На землях всех категорий выделяются природоохранные зоны с ограничением хозяйственной деятельности (вокруг водоемов, технологических производств и других объектов). Показывается формируемая система особо охраняемых территорий (земли природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения); создаваемый экологический каркас местности.

На сельскохозяйственных угодьях выделяются резервации для естественного воспроизводства полезной фауны и флоры, для защиты диких животных в период массовых полевых работ.

Разрабатываются и показываются на карте мероприятия, предотвращающие все виды деградации земель (эрозию, засоление, загрязнение, подтопление и т.д.). Определяются масштабы и направления рекультивации нарушенных земель и землевания малопродуктивных угодий.

Все природоохранные мероприятия дифференцируются по природным территориям. Для этого наносятся границы водосборных бассейнов и райо-

нов с различным ветровым режимом, тальвеги и другие водотоки, естественные и искусственные валы и террасы.

Текстовой и табличный материал на врезках отражает основные технико-экономические показатели природоохранных мероприятий.

5. Карты (схемы) в документах территориального планирования.

Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 г. №190-ФЗ относительно документов территориального планирования различного административного уровня детально расписана информация и сведения, которые должны содержаться в них.

Так, на картах (схемах), содержащихся в схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации, отображаются:

1) границы муниципальных образований - городских округов, муниципальных районов, поселений, утвержденные в установленном порядке законом субъекта Российской Федерации;

2) границы земель лесного фонда, границы земель особо охраняемых природных территорий регионального значения, границы земель обороны и безопасности;

3) границы земель сельскохозяйственного назначения и границы сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения, а также планируемые границы таких земель;

4) границы территорий объектов культурного наследия;

5) границы особыми условиями использования территорий;

6) границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

7) границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства регионального значения или на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации, а также границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения.

На картах (схемах), содержащихся в схеме территориального планирования муниципального района, отображаются:

1) существующие и планируемые границы поселений, входящих в состав муниципального района;

2) границы земель различных категорий в пределах межселенных территорий;

3) границы территорий объектов культурного наследия;

4) границы особыми условиями использования территорий;

5) границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства местного значения или на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в собственности муниципального района, а также границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства местного значения;

6) границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства на межселенных территориях;

7) границы населенных пунктов, расположенных на межселенных территориях.

На картах (схемах), содержащихся в генеральных планах, отображаются:

1) границы поселения, городского округа;

2) границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа;

3) границы земель сельскохозяйственного назначения, границы земель для обеспечения космической деятельности, границы земель обороны и безопасности, границы земель иного специального назначения, границы земель лесного фонда, границы земель водного фонда, границы земель особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения;

4) существующие и планируемые границы земель промышленности, энергетики, транспорта, связи;

5) границы функциональных зон с отображением параметров планируемого развития таких зон;

6) границы территорий объектов культурного наследия;

7) границы зон с особыми условиями использования территорий;

8) границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения либо на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, а также границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения;

9) границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий;

10) границы зон инженерной и транспортной инфраструктур.

2.3. Подготовка и утверждение схем территориального планирования различного иерархического уровня.

Подготовка документов территориального планирования субъектов Российской Федерации осуществляется на основании стратегий и программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, на основе решений органов государственной власти и иных главных распорядителей средств бюджетов, предусматривающих создание объектов регионального значения, с учетом других программ, реализуемых за счет бюджетных средств. Подготовка указанных документов территориального планирования осуществляется также на основании стратегий и программ развития отдельных отраслей экономики, инвестиционных программ субъектов естественных монополий. При подготовке документов территориального планирования субъектов Российской Федерации должны использоваться сведения, имеющиеся во ФГИС ТП.

Документы территориального планирования субъектов Российской Федерации включают Схемы территориального планирования (далее - Схемы), к которым прилагаются материалы по обоснованию.

Состав документов территориального планирования субъектов Российской Федерации может включать одну или несколько Схем применительно ко всей территории субъекта Российской Федерации или к ее частям.

Схемы являются инструментами реализации документов стратегического социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и разрабатываются в целях устойчивого развития территорий субъектов Российской Федерации путем развития инженерной, транспортной, социальной инфраструктур, обеспечения безопасных и благоприятных условий жизнедеятельности человека, охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущих поколений.

Состав и содержание Схем, а также материалов по их обоснованию определяются положениями статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Карты, включаемые в состав материалов по обоснованию, разрабатываются применительно к территории, в отношении которой осуществляется подготовка Схемы. На указанных картах отображается информация в соответствии с положениями части 9 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Реализация документов территориального планирования осуществляется в соответствии с положениями статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Схемы не применяются в части, противоречащей утвержденным документам территориального планирования Российской Федерации. После утверждения этих документов в Схемы должны быть внесены соответствующие изменения.

Задание на подготовку проекта Схемы.

Задание на подготовку проекта Схемы составляется уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В Задании должны быть сформулированы цели и задачи разработки Схемы, изложены требования к ее составу и содержанию.

В Задании на подготовку проекта Схемы должны быть указаны следующие сведения:

- основание для подготовки проекта Схемы (нормативно-правовой акт исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации);

- заказчик разработки проекта Схемы (уполномоченный орган исполнительной власти);

- границы планируемой территории (вся территория субъекта Российской Федерации или ее часть);

- состав проекта документа территориального планирования, в т.ч. перечень схем планируемого размещения объектов регионального значения; - требования к содержанию и форме представляемых материалов;

- этапы и сроки выполнения работы;

- условия предоставления Заказчиком (получения Исполнителем) исходных данных и информации для подготовки проекта Схемы;

- необходимость проведения специализированных работ и исследований, связанных с необходимостью получения дополнительной информации о планируемой территории, а также необходимость проведения научно-исследовательских работ в рамках подготовки материалов по обоснованию проекта Схемы;

- особые требования к процедуре согласования проекта Схемы.

Перечень документов территориального планирования (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с планируемой территорией, муниципальных образований), положения которых должны быть учтены при подготовке проекта Схемы. Перечень предложений заинтересованных лиц. Перечень нормативно-правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области градостроительной деятельности и иных правовых актов, регулирующих развитие планируемой территории.

Количество экземпляров проекта Схемы, масштаб карт в составе утверждаемой части и в составе материалов по обоснованию проекта Схемы, передаваемых Заказчику в электронном виде и на бумажном носителе;

Сроки и условия предоставления исходных данных и материалов.

Исходные данные и материалы для подготовки проекта Схемы.

Исходные данные и материалы для подготовки проекта Схемы в соответствии с Заданием могут быть предоставлены Заказчиком, подготовлены на условиях дополнительного финансирования сторонними организациями или самим Исполнителем либо получены Исполнителем самостоятельно с использованием официальных сайтов в сети Интернет (ссылка на которые должна быть в Задании).

Использование для подготовки проекта Схемы документов, имеющих правовой характер (законы, распоряжения, постановления, письма, инструкции, приказы, СНиПы, ГОСТы, СП и пр.), является обязательным.

Цифровая топографическая карта планируемой территории в векторном формате (как правило, предоставляет Заказчик). Исходные данные и материалы должны иметь реквизиты: наименование, год и место издания (для печатных документов), другие реквизиты соответствующего источника. Статистические данные должны быть приведены по состоянию на последнюю дату их опубликования.

Для подготовки проекта Схемы заказчик предоставляет информацию (предпочтительно в электронном виде) или указывает адрес электронного ресурса в сети «Интернет», который содержит запрашиваемую информацию:

Перечень комплексных программ социально-экономического развития и целевых программ, а также других документов в области стратегического планирования, в которых имеются сведения и характеристики о планируемых (намечаемых) в этих документах, объектах регионального значения (предоставляется обязательно).

Кроме перечисленных ранее документов для подготовки проекта Схемы, при необходимости, могут использоваться следующие виды информации и материалов:

- государственные доклады (записки и другие формы документов) в области социально-экономического развития, состояния окружающей среды, использования и охраны земельного фонда и др.);

- государственная статистическая информация с дифференциацией по планируемой территории (демографическая ситуация, численность и размещение населения, состояние окружающей среды, использование и охрана земельного фонда и т.д.);

- статистическая информация по муниципальным образованиям (городским округам, городским и сельским поселениям), характеризующая численность населения и его демографическую структуру, занятость населения, данные по социально-экономическому развитию, специализации отдельных частей территории;

- документы в области планирования и использования планируемой территории, предусмотренные другими законами Российской Федерации: Земельным, Лесным, Водным кодексами Российской Федерации, федеральными законами: «Об охране окружающей среды», «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», «Об особо охраняемых природных территориях» и др.;

- кадастровый план планируемой территории в векторном формате (источник: Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по субъекту Российской Федерации). Данные материалы необходимы для подготовки карты границ муниципальных образований и карты, отображающей результаты анализа использования планируемой территории;

- тематические (отраслевые и комплексные) карты, набор и степень детализации которых определяется спецификой планируемой территории, ее природно-экономическими особенностями и перечнем планируемых объектов регионального значения, местоположение которых должно быть обосновано в проекте Схемы.

Порядок подготовки, согласования и утверждения проекта Схемы.

Порядок подготовки проектов Схем и внесения изменений в такие Схемы в соответствии с положениями части 10 статьи 15 Градостроительного кодекса Российской Федерации определяется законами субъектов Российской Федерации.

Основанием для подготовки проекта Схемы является постановление высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В Постановлении устанавливаются цели, сроки и финансовое обеспечение подготовки проекта Схемы, имеется указание на проведение процедур по размещению государственного заказа на оказание услуг по разработке Схемы и назначается ответственный уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по подготовке Схемы.

Подготовка проекта Схемы может осуществляться в составе одного или нескольких документов, применительно ко всей территории субъекта Российской Федерации или к ее частям.

Согласование проектов Схем осуществляется в соответствии с положениями статьи 16 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о согласовании проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 16.01.2010 N 2, от 22.02.2012 N 152). В указанном Положении предусматриваются процедуры организации и сроки проведения согласований, определяются порядок подготовки заключения о согласовании представленного проекта Схемы и порядок деятельности согласительных комиссий, регулируется проведение других согласительных процедур.

Порядок согласования проекта Схемы предусматривает порядок доступа к проектам документов территориального планирования в информационной системе для согласующих органов, состав и порядок подготовки заключений о согласовании. В случае не поступления Заказчику заключения по истечении 15 дней проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации считается согласованным.

Согласованный проект Схемы утверждается нормативным правовым актом высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Внесение изменений в Схему может производиться на основании:

- вступивших в силу решений суда по иску (искам) заинтересованных лиц, права которых нарушаются принятым нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации об утверждении Схемы;

- предложений органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, заинтересованных физических и юридических лиц;

- программ, предусматривающих создание объектов регионального значения, принятых после утверждения Схемы.

Изменения в Схему вносятся в соответствии с положениями части 7 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации в пятимесячный срок после даты утверждения таких программ.

Внесение изменений в Схему утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок реализации схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации.

В соответствии с положениями части 3 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации реализация Схемы осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами или нормативно-правовыми актами, утвержденными высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, или решениями главных распорядителей средств бюджета в установленном законом порядке, либо инвестиционными программами субъектов естественных монополий.

В соответствии с положениями части 1 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматриваются следующие мероприятия

по реализации Схемы в области градостроительной деятельности и в области земельных отношений:

- разработка документации по планировке территории в соответствии с документами территориального планирования;

- резервирование земель для государственных и муниципальных нужд и перевод земель (земельных участков) из одной категории в другую;

- создание (включая строительство) объектов регионального значения.

На основании положений части 6 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации программы, утверждаемые высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и реализуемые за счет бюджетных средств, должны быть приведены в соответствие с документами территориального планирования субъектов Российской Федерации.

Принятие отдельных нормативных правовых актов, связанных с реализацией документов территориального планирования субъектов Российской Федерации, может касаться, в частности, резервирования земель для государственных нужд, перевода земель (земельных участков) из одной категорию в другую, создания особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Решения главных распорядителей средств бюджета по реализации Схемы могут быть связаны с созданием объектов регионального значения на основании документации по планировке территории.

Инвестиционные программы субъектов естественных монополий связаны с созданием линейных элементов инженерно-транспортной инфраструктуры на межмуниципальном и региональном уровне.

В соответствии с положениями статьи 57.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации во ФГИС ТП включаются документы территориального планирования субъектов Российской Федерации и материалы по обоснованию этих документов.

Информация о размещении планируемых в схемах территориального планирования субъектов Российской Федерации объектах регионального значения должна найти отражение в схемах территориального планирования муниципальных районов, генеральных планах городских округов и поселений, в правилах землепользования и застройки этих муниципальных образований, документации по планировке территории.

2.4. Порядок согласования проекта схемы территориального планирования различного иерархического уровня

Проект схемы территориального планирования Российской Федерации подлежит согласованию с высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, на территории которого в соответствии с указанным проектом планируется размещение объектов федерального значения, в части возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального

значения на социально-экономическое развитие такого субъекта Российской Федерации, возможного негативного воздействия данных объектов на окружающую среду на территории такого субъекта Российской Федерации. Иные вопросы не могут подлежать согласованию в связи с подготовкой проекта схемы территориального планирования Российской Федерации.

Срок согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации не может превышать три месяца со дня поступления уведомления об обеспечении доступа к проекту схемы территориального планирования Российской Федерации и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования в высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации, на территориях которых планируется размещение объектов федерального значения или на окружающую среду на территориях которых могут оказать негативное воздействие планируемые для размещения объекты федерального значения.

В случае внесения в утвержденную схему территориального планирования Российской Федерации изменений, предусмотренных частью 7 статьи 26 Градостроительного Кодекса, либо изменений в части реконструкции объектов капитального строительства федерального значения, размещение которых предусмотрено указанной схемой (за исключением случаев, если внесение изменений в схему территориального планирования не требуется), срок согласования изменений в утвержденную схему территориального планирования Российской Федерации не может превышать один месяц со дня поступления уведомления об обеспечении доступа к проекту документа о внесении изменений в утвержденную схему территориального планирования Российской Федерации и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования в указанные в частях 1 и 2 статьи 12 Градостроительного кодекса органы государственной власти.

Не поступление от высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации в установленный срок сводного заключения на проект схемы территориального планирования Российской Федерации, уведомление об обеспечении доступа к которому в информационной системе территориального планирования поступило в соответствии с частью 2 или 2.1 статьи 12 Градостроительного кодекса, рассматривается как согласие такого органа государственной власти субъекта Российской Федерации с проектом схемы территориального планирования Российской Федерации.

Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации направляет поступившее в соответствии с частью 2 или 2.1 статьи 12 Градостроительного кодекса уведомление об обеспечении доступа к проекту схемы территориального планирования Российской Федерации и материалам по его обоснованию в информационной системе территориального планирования в органы местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых планируется размещение объектов федерального значения или на окружающую среду на территориях которых могут оказать негативное воздействие планируемые для размещения объекты федерального значения.

Органы местного самоуправления рассматривают проект схемы территориального планирования Российской Федерации в части возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального значения на социально-экономическое развитие муниципального образования, возможного негативного воздействия таких объектов на окружающую среду на территории муниципального образования.

Максимальный срок рассмотрения проекта схемы территориального планирования Российской Федерации и подготовки заключений на такой проект органами местного самоуправления не может превышать тридцать дней со дня получения уведомления, указанного в части 2 статьи 12 Градостроительного кодекса. При не поступлении заключений органов местного самоуправления в установленный срок проект схемы территориального планирования Российской Федерации считается согласованным с этими органами.

Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации на основании заключений органов местного самоуправления осуществляет подготовку сводного заключения на проект схемы территориального планирования Российской Федерации, которое может содержать положение о согласии с проектом схемы территориального планирования Российской Федерации или несогласии с таким проектом с обоснованием принятого решения.

В случае поступления от одного или нескольких субъектов Российской Федерации сводных заключений, содержащих положения о несогласии с проектом схемы территориального планирования Российской Федерации с обоснованием принятого решения, в течение пятнадцати дней со дня истечения установленного срока согласования такого проекта принимается решение о создании согласительной комиссии. Максимальный срок работы согласительной комиссии не может превышать два месяца.

По результатам работы согласительная комиссия представляет:

1) документ о согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации и подготовленный для утверждения проект схемы территориального планирования Российской Федерации с внесенными в него изменениями;

2) материалы в текстовой форме и в виде карт по несогласованным вопросам.

10. Указанные в части 9 статьи 12 Градостроительного кодекса документы и материалы могут содержать:

1) предложения об исключении из проекта схемы территориального планирования Российской Федерации материалов по несогласованным вопросам (в том числе путем их отображения на соответствующей карте в целях фиксации несогласованных вопросов до момента их согласования);

2) план согласования указанных в пункте 1 статьи 12 Градостроительного кодекса вопросов после утверждения схемы территориального планирования Российской Федерации путем подготовки предложений о внесении в такую схему соответствующих изменений.

На основании документов и материалов, представленных согласительной комиссией, принимается решение об утверждении схемы территориального планирования Российской Федерации или об отклонении проекта схемы территориального планирования Российской Федерации и о направлении его на доработку.

Порядок согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации, состав и порядок работы согласительной комиссии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Вопросы для самостоятельной проверки знаний:

1. В чем состоит значение разработки документов территориального планирования?
2. В каких областях разрабатываются документы территориального планирования Российской Федерации?
3. Каков состав разрабатываемых мероприятий в схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации?
4. Каков состав документов территориального планирования муниципальных образований?
5. Каков примерный состав картографических материалов в схемах землеустройства?
6. Какие показатели отображаются на картах (схемах) современного использования территории в схемах землеустройства?
7. По какому принципу составляются карты (схемы) по природно-сельскохозяйственному районированию и территориальному зонированию?
8. Какая информация в обязательном порядке должна содержаться на картах (схемах) документов территориального планирования?

3 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГЕОГРАФИИ РАССЕЛЕНИЯ В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ

3.1. Расселение. Формирование систем населенных мест
3.2. Значение экономико-географического положения при оценке перспектив развития города

3.1. Расселение. Формирование систем населенных мест

В одном ряду с развитием и размещением народнохозяйственного комплекса в качестве одной из важнейших проблем территориального планирования стоит проблема рационального расселения, под которым понимается процесс распределения населения по территории путем развития существующих и образования новых поселений, а также фактически сложившаяся в результате этого процесса проектирования сеть населенных мест.

Особое значение для методики и практики планирования имеют условия взаимосвязи расселения и производства, а также выбора рациональных путей решения актуальных социальных задач перспективного расселения.

Ведущую роль в процессе формирования расселения в настоящий период играет территориальная концепция производства, а, следовательно, и основной производительной силы – кадров трудящихся. В больших и крупных городах сейчас сосредоточена основная часть населения, занятого в наиболее передовых отраслях народного хозяйства и основной контингент лиц с высоким уровнем образования.

Анализ процесса формирования сложившегося расселения позволяет отметить ряд негативных явлений, преодолением которых определяется основной круг проблем перспективного расселения на территории России. Среди них можно назвать следующие:

- продолжающийся чрезмерный рост ряда крупнейших городов;
- неоправданно низкое развитие сети малых городских поселений (поселков городского типа);
- недостаточное развитие межселенной транспортной инфраструктуры;
- сохранение значительных региональных диспропорций в развитии сети населенных мест на территории России.

Разработка и реализация предложения по преобразованию сложившегося расселения в масштабах страны требует рассмотрения сложного комплекса взаимосвязанных проблем на нескольких территориальных условиях. При этом целесообразно выделить три уровня решений: общероссийский, региональный и групповой.

Виды, формы и системы расселения.

Вид расселения определяется особенностями структуры экономической базы и величиной населенных мест, а его форма – плотностью (густотой) сети поселений, особенностями их взаимного размещения в пределах опреде-

ленной территории, а также уровнем развития разного рода функциональных связей между ними. В настоящее время в России могут быть выделены два основных вида расселения:

- городское, обусловленное возникновением и развитием городов и поселков городского типа;

- сельское, связанное с развитием разного рода сельских поселений.

Важнейшей характеристикой расселения является также и его форма. Следует различать две основные формы расселения:

- автономную, складывающуюся при значительной территориальной удаленности соседних поселений и слабом развитии транспортных коммуникаций. При этом отдельные населенные пункты развиваются изолированно без сколько-нибудь устойчивых функциональных связей друг с другом;

- групповую, с установившимися между соседними поселениями более или менее тесными устойчивыми связями в сфере производства, труда, быта и отдыха населения.

Групповую систему расселения следует рассматривать как более прогрессивную, т. к. в этом случае на основе кооперирования производственных и трудовых ресурсов отдельных населенных мест, создаются особо благоприятные условия для повышения социально-экономической эффективности решения практически всех основных задач районной планировки (рисунок 3.1).

Групповая форма расселения предполагает, что каждое городское или сельское поселение является составной частью целой иерархии групп взаимосвязанных населенных мест, которые отличаются составом и величиной входящих в них городских и сельских поселений, а также характером и интенсивностью межселенных связей.

Основные элементы иерархической структуры групповых форм расселения, следующие:

- местные внутрихозяйственные или межхозяйственные группы взаимосвязанных населенных мест сельского типа, складывающиеся в пределах территории одного или нескольких предприятий и объединенные единым местом приложения труда и общими объектами самых низших ступеней общественного обслуживания;

- районные или межрайонные группы взаимосвязанных населенных мест, включающие как сельские, так и небольшие городские поселения с общей суммарной численностью населения не более 100 тыс. человек, объединенные единым населенным центром периодического культурно-бытового обслуживания и во многих случаях органами организационно-хозяйственного управления;

− городские агломерации с населением более 100 тыс. человек, в пределах которых создаются благоприятные условия для наиболее полной интеграции и специализации населенных мест в сферах производства, трудовой деятельности, обслуживания и отдыха населения. Городские агломерации формируются, как правило, вокруг всех крупных и крупнейших городов.

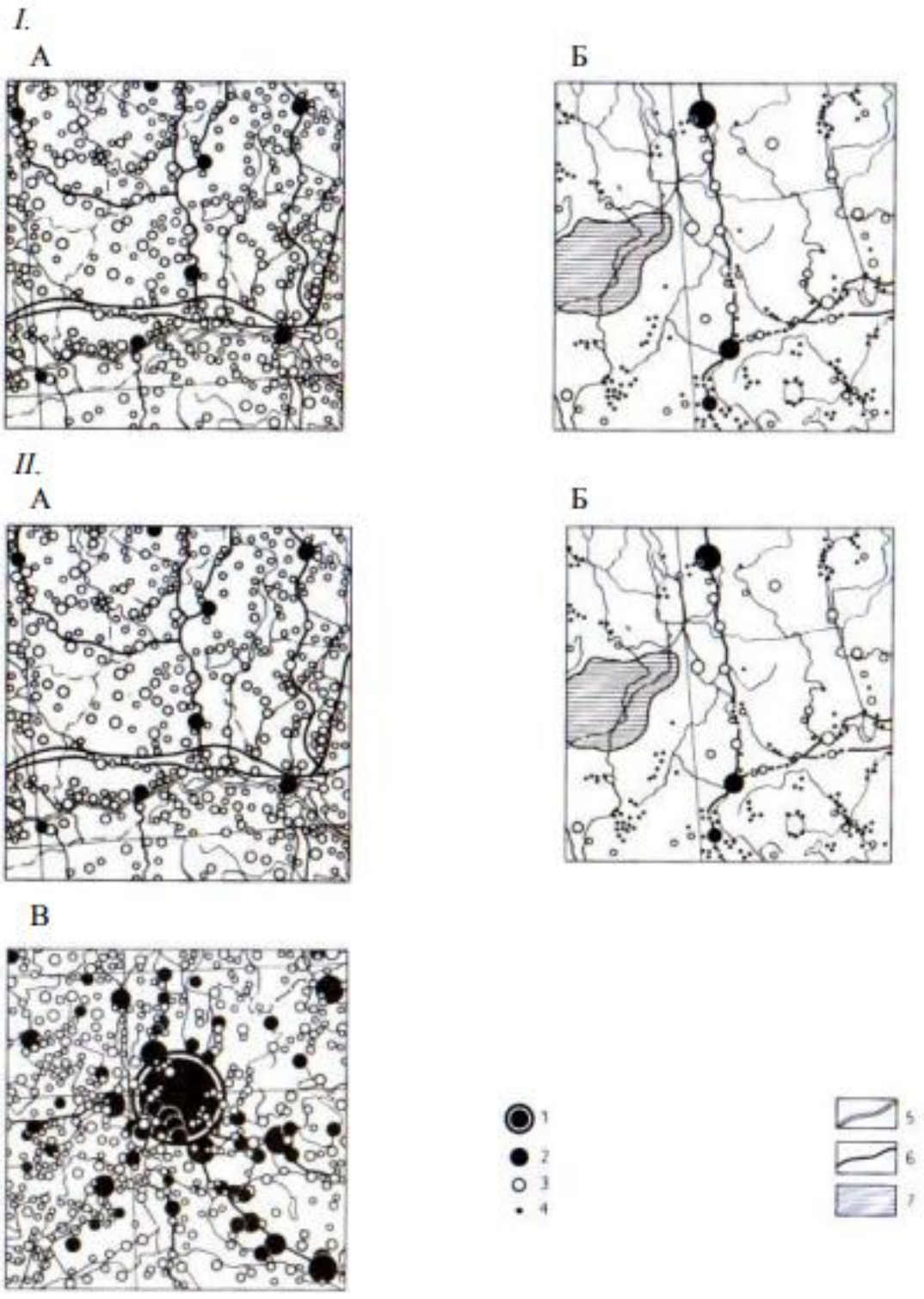


Рисунок 3.1 – Примеры различных видов и форм расселения

I. – *догрупповые формы расселения:* А – равномерная сеть городских и сельских поселений; II. – *групповые формы расселения:* А – развитая групповая; Б – складывающаяся агломерационная; В – сложившаяся агломерационная моноцентрического типа; 1 – большие, крупные и крупнейшие города; 2 – средние, малые города и поселки городского типа; 3 – крупные и средние сельские поселения; 4 – мелкие сельские поселения; 5 – крупные реки; 6 – транспортные магистрали; 7 – неблагоприятные территории (болота, горы, пустыни и т. п.)

В перспективе все разновидности городских агломераций, а также другие группы взаимосвязанных населенных мест должны быть преобразованы в планово-регулируемые системы расселения.

Главным предметом рассмотрения в проектах территориального планирования являются программы формирования групповых систем населенных мест и местных систем расселения.

Под **групповыми системами населенных мест** подразумеваются целенаправленно формируемые группы городских и сельских поселений различной величины и народнохозяйственного профиля, объединенные развитыми территориально-производственными связями, общей инженерной инфраструктурой, единой сетью общественных центров социально-культурного обслуживания и мест отдыха населения.

Для районов, в пределах которых отсутствуют крупные (крупнейшие) городские агломерации, ставится задача включении максимально большого числа городских поселений в состав средних и малых групповых систем населенных мест, из которых первые формируются преимущественно на базе больших городских агломераций, а вторые – на основе межрайонных групп взаимосвязанных населенных мест.

Главная социальная цель формирования групповых систем может быть сформулирована как обеспечение благоприятных условий проживания населения на основе создания необходимых градостроительных предпосылок для предоставления ему в пределах системы широкого выбора всех форм и видов человеческой деятельности.

Формирование групповых систем населённых мест.

На современном этапе развития планирования территорий на первое место выдвигается проблема формирования групповых систем населённых мест.

Формирование групповых систем населённых мест преследует три главные цели: социальную, экономическую и экологическую. Главная социальная цель – формирование групповых систем может быть сформулирована как обеспечение благоприятных условий проживания населения на основе создания необходимых градостроительных предпосылок создания ему по возможности максимально широкого выбора всех форм и видов человеческой деятельности (рисунок 3.2).

Главная социальная цель формирования групповых систем состоит из отдельных целей:

- развитие интенсивных социально-культурных связей малых населённых мест системы с входящими в её состав более крупными поселениями – её главными культурными центрами;

- сокращение затрат времени на межселенные трудовые передвижения лиц массовых профессий, а также межселенные поездки населения к центрам стандартного бытового обслуживания;

- обеспечение лицам специализированного труда максимально широкого выбора места работы в пределах допустимых затрат времени на ежедневные передвижения;

- расширение рекреационных связей между основными зонами концентрации населения и территориями, благоприятными для организации наиболее привлекательных видов отдыха.

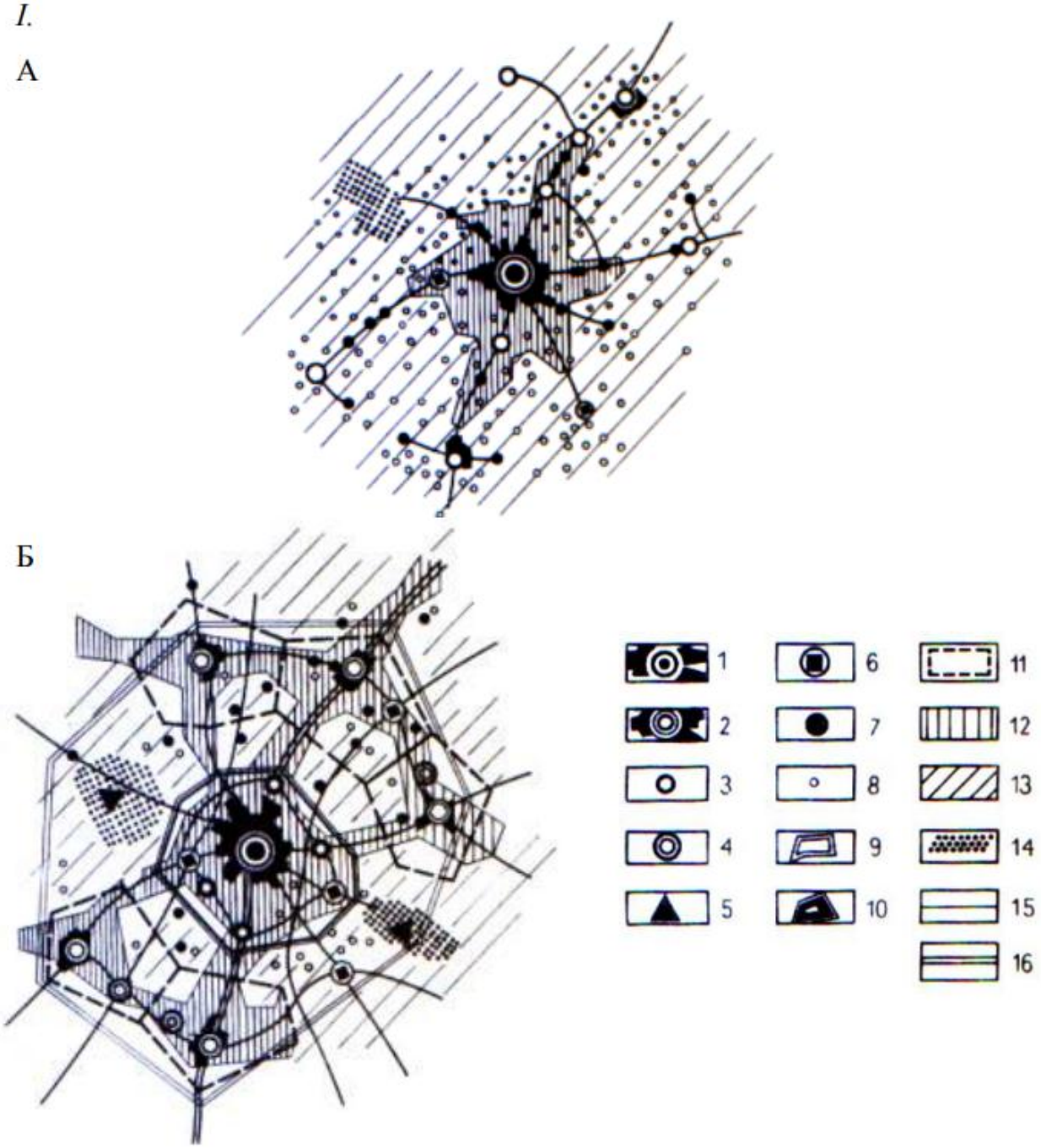


Рисунок 3.2 – Принципиальная схема формирования крупных групповых систем населенных мест

I. – планировочная структура: А – современное положение; Б – перспектива; 1 – центр групповой системы; 2 – автономные подцентры; 3 – сопряженные подцентры; 4 – специализированные научные центры; 5 – специализированные центры отдыха; 6 – специализированные научно-производственные центры; 7 – местные центры межселенного обслуживания, 8 – прочие населенные пункты; 9 – территория групповой системы; 10 – ядро системы – зона ограниченного градостроительного развития; 11 – периферийные подсистемы зоны преимущественного градостроительного развития; 12 – урбанизированные территории; 13 – территории преимущественно сельскохозяйственного использования; 14 – зоны кратковременного отдыха; 15 – транспортные магистрали внутрисистемного значения; 16 – транспортные магистрали внесистемного значения

Главная экономическая цель формирования групповых систем разделена на следующие группы:

- развитие централизованной межселенной производственно-технической инфраструктуры, способствующей формированию производственных и партнерских объединений, размещение в малых населённых пунктах разного рода обслуживаний подсобных предприятий и цехов;

- совершенствование внутрисистемной транспортной инфраструктуры, имея в виду присоединение вновь формирующихся на территории системы производственных центров к главным транспортным магистралям;

- повышение экономической эффективности использования территориальных ресурсов населённых мест системы.

- рациональное размещение водо- и энергоёмких производств, и крупных объёмов жилищного строительства в пределах территории системы.

Главная экологическая цель формирование групповых систем населённых мест состоит из следующих частных целей:

- обеспечение чистоты водного и воздушного бассейнов населённых мест и рекреационных территорий;

- предотвращение деградации эстетически ценных природных ландшафтов;

- воспроизводство природной среды на территориях, нарушенных выработками полезных ископаемых и производственным строительством.

Для крупных групповых систем населённых мест задачи их формирования предполагают:

- создание градостроительных предпосылок для преимущественного развития отраслей народного хозяйства, требующих территориального привлечения к городам с высоким научно-производственным и социально-культурным потенциалом;

- культурным потенциалом;

- проведение мероприятий по рассредоточению тех видов народно-хозяйственной деятельности, которые в значительной степени ухудшают состояние окружающей среды;

- обеспечение территориально-планировочных условий для предотвращения деградации природного ландшафта и его постепенного восстановления, а также рациональной организации кратковременного отдыха больших масс населения.

Основной особенностью формирования средних групповых систем населённых мест являются:

- стимулирование развития города-центра системы на основе расширения и целенаправленного преобразования структуры отраслей производственной сферы в целях повышения его экономического и социальнокультурного потенциала;

- всемерное укрепление и совершенствование внутрисистемной инженерно-технической инфраструктуры в целях улучшения межселенных связей между ядром системы и её периферией;

- обеспечение устойчивых транспортных связей данной системы с ближайшими центрами систем более высокого ранга (региональными).

При формировании малых групповых систем населённых мест на первый план выступают следующие задачи:

- концентрация основной части перспективных капиталовложений в пределах города – центра с тем чтобы расширить профиль его экономической базы и ускорить формирование более высоких ступеней социальной инфраструктуры;

- развитие центрального транспортного узла системы как базы для формирования единой сети внутрисистемных транспортных коммуникаций;

- обеспечение рациональной привязки внутрисистемной транспортной сети к внешним транспортным коммуникациям регионального и общероссийского значения.

3.2. Значение экономико-географического положения при оценке перспектив развития города

Функции города – это та роль, которую он играет в обществе. В каждом городе есть функции градообслуживающие и градообразующие. Градообслуживающие функции предназначены для населения самого города (внутригородской транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, хлебопекарная промышленность и т. п.). Они примерно одинаковы во всех городах.

Поэтому типология городов по функциям учитывает только градообразующие функции, которые поставляют продукцию (услуги) для территорий вне данного города. Такие функции могут быть центральными (разнообразное обслуживание окружающей территории - административное управление, оптовая и розничная торговля, бытовое и культурное обслуживание и др.) и специальными (какие-либо отрасли промышленности, транспорта или непроизводственной сферы). Города с центральными функциями внутри каждой страны образуют иерархическую систему, связанную с административно-территориальным делением.

На вершине этой иерархии находится столица, обслуживающая всю страну, а на самом нижнем этаже – определенное количество (в зависимости от размеров страны) местных центров, обслуживающих окружающую сельскую территорию. Чем. крупнее город, тем больше градообразующих функций он имеет, но и в полифункциональных городах обычно все-таки можно выделить одну - две главные функции, которые и учитываются при типологии.

Таким образом, получаются города промышленно-транспортные, административно-рекреационные и т. п. центры. Средние и особенно малые города часто имеют только одну градообразующую функцию, что ставит их в зависимое положение от экономических колебаний в соответствующей отрасли хозяйства, и не способствует дальнейшему развитию. Какие же факто-

ры обуславливают тот факт, что некоторые города постоянно развиваются, концентрируют все новые и новые функции и достигают гигантских размеров, тогда как другие города остаются небольшими на протяжении десятилетий, или вообще угасают? Ответ на этот вопрос дает теория экономико-географического положения городов, основные положений которой были разработаны российским географом Н. Н. Баранским (1881-1963).

Экономико-географическое положение (ЭГП) – это положение города относительно объектов, имеющих для него экономическое значение. Его следует отличать от физико-географического положения – относительно природных объектов (морских побережий, горных хребтов и т.д.), которые могут иметь, а могут и не иметь влияния на экономику города.

ЭГП складывается из отдельных компонентов, каждый из которых может состоять из нескольких элементов. Компоненты ЭГП (с важнейшими элементами):

1) природно-географическое положение:

- относительно природных зон (природных условий);
- относительно природных ресурсов;

2) промышленно-географическое положение:

- относительно главных источников сырья, топлива и энергии (т. е. главных центров добывающей промышленности);
- относительно главных центров обрабатывающей промышленности;

3) аграрно-географическое положение:

- относительно районов производства сельскохозяйственного сырья;
- относительно районов производства продуктов питания;

4) транспортно-географическое положение:

- относительно важнейших внутренних транспортных магистралей;
- относительно транспортных узлов международного значения;

5) рыночно-географическое положение:

- относительно районов сбыта продукции (услуг) отраслей специализации;
- относительно районов снабжения потребительскими товарами;

6) геодемографическое положение:

- относительно районов с приростом населения (с потенциалом роста количества трудовых ресурсов);
- относительно центров науки, образования и культуры (с потенциалом роста качества трудовых ресурсов);

7) политико-географическое положение:

- относительно столицы государства;
- относительно государственных границ;

8) военно-стратегическое положение:

- относительно имеющих оборонительное значение объектов;
- относительно очагов политических (военных) конфликтов. Выгодное положение одновременно по многим компонентам способствует развитию в городе разных отраслей хозяйства, росту многофункциональности и в конечном итоге росту размеров города. При этом особенно важным для современных городов является транспортно-географическое положение. Но любой из

компонентов ЭГП может рассматриваться в разных территориальных масштабах. Соответственно, можно выделить четыре иерархических уровня ЭГП:

1) микроположение – положение в ближайшем окружении города;

2) мезоположение – положение в рамках большой части страны или небольшого государства;

3) макроположение – положение в границах крупных государств;

4) мегаположение – положение в масштабах всего мира или его регионов.

При возникновении городов в средневековой Европе главным было выгодное микроположение. Но для дальнейшего развития необходимым оказалось выгодное мезо- и макро- ЭГП.

Современные крупнейшие города мира развиваются благодаря выгодному мегаположению, хотя образовались в свое время они благодаря микроположению, а выделились среди других городов в своей стране благодаря выгодным мезо- и макроположениям. Но сегодня для их функционирования наиболее важны связи с другими подобными городами ("мировыми городами"), а не связи с внутренними районами своих стран или тем более связи с ближайшим окружением.

Поэтому они даже внешне (а тем более по функциональной сути и образу жизни жителей) больше похожи друг на друга, чем на другие города в той стране, где они находятся. Недаром жители глубинных районов в каждой стране говорят, что «Нью-Йорк -это не США, а совсем другой мир», «Москва - это не Россия», «Шанхай — это не Китай» и т. д.

В рамках конкретных территорий (стран или районов) можно выделить несколько внутриареальных видов экономико-географического положения: центральное, периферийное, глубинное, приграничное. Естественно, что для осуществления тех или иных функций более выгодным будут разные виды ЭГП.

Например, для административного управления и концентрации внутренних экономических связей наиболее выгодно центральное ЭГП, которое обеспечивает равную доступность до всех частей территории. А для экономических связей с зарубежными государствами (другими районами) более выгодным будет приграничное или периферийное положение.

Так, Москва, занимавшая центральное положение в Европейкой части Российской империи, осталась главным внутренним торговым центром страны даже тогда, когда внешняя торговля переместилась в XVIII в. в специально построенный на периферии страны для укрепления связей с зарубежной Европой Санкт-Петербург. Наименее выгодно, как правило, глубинное положение –вдали и от центра, и от границ территории.

3.3. Организация перспективного расселения на различных территориальных уровнях

Организация перспективного расселения на различных территориальных уровнях включает разработку документов, которые определяют

направления развития систем населённых мест, с учётом социально-экономических, экологических и других факторов. Эти уровни: федеральный, региональный и локальный.

Федеральный уровень.

Цель – формирование **Единой системы расселения** страны, которая обеспечивает пространственную целостность территории и устойчивое социально-экономическое развитие.

Задачи:

- определение рациональных пропорций в размещении населения и развитии процесса урбанизации;
- устранение территориальных диспропорций в условиях жизни населения и уровне благоустройства населённых мест;
- развитие опорного каркаса расселения страны.

Документ: генеральная схема расселения на территории Российской Федерации, которая обосновывает приоритеты государственной градостроительной политики расселения. На основе материалов схемы разрабатываются схемы и проекты районной планировки, прогнозы развития и генеральные планы отдельных городов и их групп.

Региональный уровень.

Цель – формирование **региональных систем расселения** в границах экономических районов, подрайонов и административно-территориальных единиц различного ранга.

Задачи:

- совершенствование внутрирайонных и межобластных пропорций развития сети населённых мест, городского и сельского расселения;
- сдерживание роста крупнейших городов и развитие больших и средних городов-центров внутриобластных экономических микрорайонов;
- обеспечение потребностей городского и сельского населения в приобщении к достижениям науки и культуры, в получении специального образования, в высокоспециализированных видах обслуживания, долговременном отдыхе и туризме.

Документ: региональная схема расселения для крупных экономических регионов. В ней определяются меры по развитию региональных систем расселения, инженерной, транспортной и социальной инфраструктур межрегионального и регионального значения.

Локальный уровень.

Цель – формирование **групповых систем населённых мест (ГСНМ) –** совокупности городских поселений и сельских населённых пунктов, объединённых в зоне влияния крупных, больших и отдельных средних городов тесными производственно-экономическими, трудовыми и культурно-бытовыми связями.

Задачи:

- обеспечение практически равного удовлетворения потребностей всего городского и сельского населения в сфере труда, быта, обслуживания, куль-

туры и образования, отдыха и общения независимо от места проживания в пределах, как правило, 1,5–2,5-часовой транспортной доступности главного города-центра;

- формирование единой социальной инфраструктуры систем заселённых мест – обеспечение всего городского и сельского населения всеми необходимыми видами культурно-бытового, медицинского и других видов обслуживания.

Документ: схемы территориального градостроительного планирования и развития территорий муниципальных районов и городских округов. В них определяются основные направления развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур межселенного значения.

Вопросы для самостоятельной проверки знаний:

1. В чем заключаются задачи расселения в территориальном планировании?
2. Каковы особенности формирования групповых систем населенных мест?
3. Назовите социальные и экономические цели формирования групповых систем населенных мест.
4. Что такое экономико-географическое положение города?
5. Что включает в себя организация перспективного расселения на различных территориальных уровнях?
6. Назовите цели и задачи федерального, регионального и локального уровней?

4 ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ТЕРРИТОРИИ

4.1.Теоретические и методологические основы эколого-географического анализа.
4.2. Природно-ландшафтная дифференциация территории и структуры использования земель.
4.3. Рекомендации по улучшению экологической обстановки и совершенствованию системы природопользования в отдельных регионах России.

4.1. Теоретические и методологические основы эколого-географического анализа

Подверженность территории любой страны внешним экологическим угрозам можно определить с помощью анализа ее географического положения касательно существенных зарубежных источников экологической опасности, «барьеров» и «каналов» для ее распространения.

Геоэкологическая оценка территории – это комплексный процесс систематической оценки и анализа экологических и связанных с ними социальных и других последствий намечаемой деятельности, а также обязательный учет полученных результатов этого исследования для принятия решения об осуществлении определенной деятельности.

При геоэкологических исследованиях часто применяются методические приемы разнообразных научных сфер, в частности горного дела, геологии, географии, экологии, географии и экономики. Это с одной стороны, позволяет специалистам детально изучить объекты анализа, а с другой - предоставляет универсальные пути решения важных геоэкологических задач.

Геоэкология в своей деятельности использует системный, сравнительный и временной подходы, которые были ранее трансформированы экологией и географией. Традиционные геологические методы в действительности значительно эффективные других, однако на сегодняшний день требуют существенной доработки и усовершенствования при исследовании таких сложных объектов, как преобразованные и техногенные грунты. Таким образом, появляется потребность рационального и объективного комплексирования разных способов в зависимости от общего характера поставленных задач, природной специфики техногенных изменений: районирование, моделирование и системный анализ.

Моделирование в геоэкологической оценке территорий.

Основой геоэкологии многие эксперты считают такой метод исследования, как моделирование, которое необходимо для поиска наиболее оптимального режима работы технических и природных концепций, уменьшения вероятности вызвать негативные изменения в геосистемах. Моделирование предоставляет количественное описание взаимосвязей и функционирования

запутанных природных систем в таких условиях, когда многие ключевые факты недоступны изучению. Данный способ помогает четко прогнозировать и проектировать экологическое будущее государства.

Геоэкологические обстановки в основном классифицируются по:

• своему происхождению - антропогенные, природные, социогенные и техногенные;

• последствиям - наблюдаются на структуре геоэкологии;

• пространству воздействия - региональное, локальное и глобальное;

• продолжительности данного влияния;

• периодичности проявления разных факторов - периодические, разовое и постоянно возобновляемые;

• методу преодоления трудностей.

Вышеперечисленные признаки очень важны для правильных геоэкологических оценок поэтому данные критерии в обязательном порядке должны учитываться в исследовательской деятельности.

Применительно к анализу стабильности современной геологической среды к техногенному влиянию считаются центральными такие принципы районирования территорий:

• принцип основной цели районирования, от которой напрямую зависит содержание и объем изучаемой информации, анализируемой и собираемой в процессе данного метода;

• принцип временной неоднородности окружающей среды, который характеризуется ступенчатой сменой по площади видов геологической среды;

• принцип классификации элементов районирования, предоставляющий огромное количество геоэкологических явлений и объектов в упорядоченной и удобной для дальнейшего использования в форме показателей.

Стоит отметить что при оценке значимости указанных факторов, которые своим наличием определяют геоэкологическую оценку любой территорий, часто используется экспертный метод.

При стремительном уровне развития исследований в сфере геоэкологии этот способ наиболее распространен и эффективен. Экспертные оценки применяются и при сравнительном анализе отдельных геоэкологических участков городских земель.

Принципы и подходы геоэкологии.

Подход – это совокупность методов и приемов в исследовании интересующего предмета, при проведении которого геоэкологическая оценка любой территории рассматривается с позиций ресурсного потенциала и результатов антропогенного влияния на природную составляющую.

При таком критерии в оценках реальных условий предпочтение всегда отдается естественным таксонам - геоконцепциям различного ранга, а базой для геоэкологических оценок выступает системный принцип. Геосистемный подход к анализу исследуемых территории считается уникальным, так как позволяет осуществить мониторинг окружающей среды и обеспечивает оценку комплексного проведения систем разных классов при неодинаковой

антропогенной производительности, помогая анализировать природные и техногенные особенности территорий.

В ходе проведения исследования геоэкологического мониторинга внешних факторов выделяют такие подходы:

• историко-динамический подход - помогает охватить важные текущее процесс и состояние систематических преобразования окружающей природной среды, ее обратимые и необратимые последствия;

• генетический подход - оценивает геоэкологическую ситуацию на основе оценки цепных реакций на определенной территории, которые возникают под воздействием разнообразных форм человеческой деятельности;

• эколого-географический подход - позволяют экспертам установить необходимые взаимосвязи человека с окружающей природной средой, используя для этого результаты взаимодействия явлений и природных объектов, составляющих территориально организованные и развивающиеся во времени геоэкологические концепции;

• структурно-географический подход - подразумевает грамотное распределение функционально-пространственного отношения и рассматривает технические, природные, социальные, экологические и экономические процессы, которые связаны между собой мощными энергетическим потоками вещества и информации, что способствует объективному определению геоэкологической ситуации территории;

• геолого-экологический подход - уделяет особое внимание изучению абиотических факторов, которые определяют точное состояние, состав и свойство конкретной геологической среды как ключевого компонента экосистем;

• социально-экологический подход - исследует комплексное взаимодействия человеческого общества с внешними условиями окружающей среды, рассматривая при этом научные основы рационального использования природных ресурсов, обеспечивающих необходимую оптимизацию жизненной среды общества.

Таким образом, геоэкологическая оценка и анализ территории устанавливают главные экологические вопросы, характерные для определенной территории, и выявляют причины каждой отдельно взятой проблемы и их совокупности.

Природная среда и ее основные свойства.

Природная среда, окружающая человека, сформировалась в процессе эволюции развития нашей планеты под воздействием космических факторов, главных характеристик Земли, и происходящих на земной поверхности процессов в виде тектонической деятельности, образование воздушной и водной оболочек, появление и развитие разумной жизни.

Окружающие условия представляет собой взаимосвязанные компоненты-подсистем внешней среды, которая всегда выполняет свою функцию, отличается определенными параметрами и имеет собственную уникальную структуру.

Природная среда формируется путем многогранного и сложного сочетания абиотических концепций и элементов атмосферы, литосферы, гидросферы и биосферы в целом. В ней функционируют эндогенные, экзогенные и космические процессы, которые в итоге приводят к самым разнообразным реакциям, определяющие общее развитие рельефа, разрушения минеральных пород, геохимические явления миграции твердых веществ, пролиферацию органического мира, создание универсальных типов ландшафтов, природных процессов характерных для Мирового океана и суши.

Окружающие человека факторы состоят из космического пространства, земной атмосферы, океанов, внутренней гидросферы, криосферы, слоя литосферы. Внутри природной среды всегда выделяется определенная сфера, где реализуются важные условия существования жизни на планете.

Таким образом, природная среда представляет собой совокупность биотических и абиотических факторов, измененных в результате активной деятельности человеческого общества, которые оказывают воздействия абсолютно на все формы жизни.

Стабильность, проявляющаяся в способности к саморегуляции, очень важно после оказанного внешнего негативного воздействия. От устойчивости практически не отличается другое свойство природной среды - инерционность. Естественное состояние окружающих факторов можно охарактеризовать рядом значений ее показателей, среди которых средние величины речного стока, климатические средние, а также средние гляцио-ниеальные параметры.

4.2. Природно-ландшафтная дифференциация территории и структуры использования земель

Дифференциация ландшафтов представляет собой сложный процесс изучения и классификации природных территорий по различным характеристикам. Этот подход позволяет учены и специалистам эффективно анализировать особенности рельефа, почвенно-растительного покрова и климатических условий разных регионов. Интересно отметить, что методы дифференциации постоянно совершенствуются с развитием технологий дистанционного зондирования Земли и геоинформационных систем. В этой статье мы подробно рассмотрим основные принципы разделения ландшафтов, их практическое применение и современные тенденции в данной области науки.

Основные понятия и методы дифференциации ландшафтов.

Процесс дифференциации ландшафтов базируется на комплексном анализе различных природных компонентов. Основными критериями выступают морфологические особенности рельефа, структура почвенного покрова, состав растительности, микроклиматические условия и антропогенная нагрузка. Специалисты выделяют несколько уровней дифференциации - от крупных физико-географических стран до мелких ландшафтных участков.

• Морфологический анализ рельефа

• Классификация почвенных типов
• Изучение растительного покрова
• Оценка водного режима территории
• Анализ антропогенного воздействия

Современные исследования показывают, что наиболее эффективной учитывающая все перечисленные факторы. Например, при изучении только высоту над уровнем моря, но и экспозицию склонов, характер почвообразования.

Принципы и критерии классификации природных территорий.

Существует несколько основных подходов к дифференциации ландшафтов. Первый основан на генетическом принципе, когда территории группируют по происхождению и истории развития. Второй метод рассматривает типологические особенности, определяемые текущими условиями существования. Третий подход использует экологическую классификацию, учитывающую взаимодействие всех компонентов ландшафта.

Таблица 4.1 – Типы и характерные черты основных ландшафтов

Тип ландшафта	Характерные черты	Представители
Горный	Перепад высот, разнообразие микроклимата	Кавказ, Алтай
Равнинный	Малые уклоны, однородность условий	Восточно-Европейская равнина
Прибрежный	Влияние водоемов, высокая влажность	Черноморское побережье

Важно отметить, что границы между различными типами часто носят условный характер. Например, переходная зона между степью и лесом может занимать значительную территорию с плавным изменением характеристик.

Современные технологии в изучении ландшафтной дифференциации.

Технологический прогресс значительно расширил возможности исследователей в области дифференциации ландшафтов. Дистанционное зондирование Земли позволяет получать точные данные о состоянии поверхности без непосредственного контакта. Геоинформационные системы (ГИС) обеспечивают эффективную обработку больших объёмов информации и создание детальных картографических материалов.

Особую роль играют спутниковые снимки высокого разрешения, которые помогают:

• Выявлять изменения в растительном покрове.
• Отслеживать динамику водных объектов.
• Наблюдать за процессами эрозии почв.
• Контролировать антропогенную нагрузку.

Современные дроны оснащены специализированным оборудованием для детального изучения местности. Они могут работать в труднодоступных районах и собирать уникальные данные о состоянии ландшафтов.

Практическое применение дифференциации ландшафтов.

В современном мире результаты ландшафтной дифференциации находят широкое применение в различных сферах деятельности. Особенно важны эти данные для планирования хозяйственной деятельности и природоохранных мероприятий. При строительстве инфраструктурных объектов необходимо учитывать особенности конкретного ландшафта, чтобы минимизировать негативное воздействие на окружающую среду.

Важно помнить, что каждая территория требует индивидуального подхода при планировании любых видов деятельности.

Основные направления практического использования:

• Сельское хозяйство и лесное хозяйство.

• Строительство и развитие инфраструктуры.

• Природоохранная деятельность.

• Туристическое планирование.

4.3. Рекомендации по улучшению экологической обстановки и совершенствованию системы природопользования в отдельных регионах России

Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается решением следующих основных задач:

а) формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти;

б) совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности;

в) обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий;

г) предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду;

д) восстановление нарушенных естественных экологических систем;

е) обеспечение экологически безопасного обращения с отходами;

ж) сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира;

з) развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

и) совершенствование системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата;

к) научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности;

л) формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;

м) обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;

н) развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Основные механизмы реализации государственной политики в области экологического развития.

При решении задачи формирования эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти, используются следующие механизмы реализации государственной политики в области экологического развития:

а) совершенствование разграничения полномочий органов государственной власти в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

б) установление такого критерия оценки эффективности деятельности органов государственной власти, как состояние окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, определяемого на основе системы объективных показателей и индикаторов;

в) повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровнях;

г) внедрение в систему управления качеством окружающей среды методологии определения и оценки экологических рисков с целью повышения обоснованности принятия управленческих решений.

При решении задачи совершенствования нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности используются следующие механизмы:

а) принятие законодательных и иных нормативных правовых актов в целях реализации государственной политики в области экологического развития;

б) создание структурно-целостной, комплексной и непротиворечивой системы законодательства Российской Федерации в области охраны окружа-

ющей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования;

в) создание нормативно-правовой базы внедрения и применения стратегической экологической оценки при принятии планов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду;

г) усиление ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и обеспечение неотвратимости наказания за экологические преступления и иные правонарушения.

При решении задачи обеспечения экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий используются следующие механизмы:

а) формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики, обеспечивающей наибольший эффект при сохранении природной среды, её рациональном использовании и минимизации негативного воздействия на окружающую среду;

б) внедрение инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий на базе единой технологической платформы с активным участием государства, бизнес-сообщества, организаций науки и образования, общественных объединений и некоммерческих организаций;

в) учёт абсолютных и удельных показателей эффективности использования природных ресурсов и энергии, негативного воздействия на окружающую среду при государственном регулировании природоохранной деятельности и планировании мероприятий по охране окружающей среды, а также при оценке эффективности экономики в целом и по отраслям.

При решении задачи предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду используются следующие механизмы:

а) экологическое нормирование на основе технологических нормативов при условии обеспечения приемлемого риска для окружающей среды и здоровья населения;

б) поэтапное исключение практики установления временных сверхнормативных выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду;

в) снижение удельных показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов по видам экономической деятельности до уровня, соответствующего аналогичным показателям, достигнутым в экономически развитых странах;

г) установление обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектной документации экологически опасных объектов, включая радиационно, химически и биологически опасные объекты;

д) совершенствование процедуры и методологии оценки воздействия на окружающую среду и её учёт при принятии решений на всех уровнях, в том числе гармонизация процедуры проведения такой оценки в соответствии

с международными договорами Российской Федерации и создание нормативно-правовой базы для стратегической экологической оценки;

е) увеличение объёма строительства зданий и сооружений, сертифицированных в системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимости с учётом международного опыта применения «зеленых» стандартов;

ж) осуществление мер, предусмотренных Климатической доктриной Российской Федерации и документами, направленными на её реализацию,

При решении задачи восстановления нарушенных естественных экологических систем используются следующие механизмы:

а) инвентаризация территорий с целью установления районов с неблагополучной экологической ситуацией для осуществления программ, направленных на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;

б) организация работ по оценке и поэтапной ликвидации экологических последствий прошлой экономической и иной деятельности;

в) развитие правовых, экономических, организационных и методических механизмов возмещения вреда, причинённого окружающей среде;

г) сохранение и восстановление защитных и средообразующих функций естественных экологических систем вне особо охраняемых природных территорий.

При решении задачи обеспечения экологически безопасного обращения с отходами используются следующие механизмы:

а) предупреждение и сокращение образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот посредством максимально полного использования исходного сырья и материалов, предотвращения образования отходов в источнике их образования, сокращения объёмов образования и снижения уровня опасности отходов, использования образовавшихся отходов путём переработки, регенерации, рекуперации, рециклинга;

б) внедрение и применение малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования;

в) создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения;

г) поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья (металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, автомобильные шины и аккумуляторы и другие);

д) установление ответственности производителей за экологически безопасное удаление произведённой ими продукции, представленной готовыми изделиями, утратившими свои потребительские свойства, а также связанной с ними упаковки;

е) обеспечение экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологическому восстановлению терри-

торий объектов размещения отходов после завершения эксплуатации указанных объектов.

При решении задачи сохранения природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира, используются следующие механизмы:

а) укрепление охраны и развитие системы особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения в строгом соответствии с их целевым предназначением;

б) создание эффективной системы мер, направленных на сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира и мест их обитания;

в) формирование и обеспечение устойчивого функционирования систем охраняемых природных территорий разных уровней и категорий в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;

г) предотвращение неконтролируемого распространения на территории Российской Федерации чужеродных (инвазивных) видов животных, растений и микроорганизмов;

д) сохранение генетического фонда диких животных;

е) решение экологических проблем Байкальской природной территории, регионов Севера и Арктики, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

При решении задачи развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды используются следующие механизмы:

а) установление платы за негативное воздействие на окружающую среду с учётом затрат, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий;

б) замена практики взимания платы за сверхлимитное загрязнение окружающей среды на практику возмещения вреда, причинённого окружающей среде;

в) стимулирование предприятий, осуществляющих программы экологической модернизации производства и экологической реабилитации соответствующих территорий, а также обеспечение широкого применения государственно-частного партнёрства при государственном финансировании (софинансировании) мероприятий по оздоровлению экологически неблагополучных территорий, ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;

г) формирование рынка экологичной продукции, технологий и оборудования, а также природоохранных услуг;

д) осуществление поддержки технологической модернизации, обеспечивающей уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду, неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов;

е) развитие рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

ж) обеспечение преимущества (при прочих равных условиях) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд товарам, работам, услугам, отвечающим установленным экологическим требованиям;

з) стимулирование привлечения инвестиций для обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, уменьшения негативного воздействия на окружающую среду, производства экологически чистой продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;

и) поэтапное внедрение системы декларирования соблюдения экологических требований и проведения экологического аудита;

к) повышение экологической и социальной ответственности бизнеса;

л) стимулирование деятельности по сбору, сортировке и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей;

м) государственное регулирование ввоза в Российскую Федерацию техники (оборудования) и технологий, не соответствующих экологическим требованиям, в том числе международным.

При решении задачи создания современной системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата используются следующие механизмы:

а) создание и развитие единой автоматизированной государственной системы экологического мониторинга, оснащённой современной измерительной, аналитической техникой и информационными средствами;

б) внедрение методов учёта негативного воздействия на окружающую среду с использованием инструментальных (автоматизированных) систем;

в) обеспечение развития сети наблюдений и программ обработки данных, позволяющих своевременно получать достоверную информацию о состоянии окружающей среды;

г) использование результатов экологического мониторинга при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды, принятии решений о реализации намечаемой экономической и иной деятельности, осуществлении государственного экологического надзора, а также при составлении прогнозов социально- экономического развития.

При решении задачи научного и информационно-аналитического обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности используются следующие механизмы:

а) расширение комплексных фундаментальных и прикладных исследований в области прогнозирования угроз экологического характера, а также негативных последствий, связанных с изменением климата;

б) разработка и использование научно обоснованных и объективных показателей техногенного воздействия на окружающую среду и показателей экологической эффективности природоохранной деятельности;

в) стимулирование проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения и обеспечения экологической безопасности.

При решении задачи формирования экологической культуры, развития экологического образования и воспитания используются следующие механизмы:

а) формирование у всех слоев населения, прежде всего у молодёжи, экологически ответственного мировоззрения;

б) государственная поддержка распространения через средства массовой информации сведений экологической и ресурсосберегающей направленности, а также проведения тематических мероприятий;

в) включение вопросов охраны окружающей среды в новые образовательные стандарты;

г) обеспечение направленности процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически ответственного поведения, в том числе посредством включения в федеральные государственные образовательные стандарты соответствующих требований к формированию основ экологической грамотности у обучающихся;

д) государственная поддержка деятельности образовательных учреждений, осуществляющих обучение в области охраны окружающей среды;

е) развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

ж) включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в государственные, федеральные и региональные программы.

При реализации задачи обеспечения эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности, используются следующие механизмы:

а) участие бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в разработке, обсуждении и принятии решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также в природоохранной деятельности;

б) участие и учёт законных интересов заинтересованных сторон в процедуре оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, включая стратегическую экологическую оценку, при разработке и утверждении проектов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду и здоровье населения;

в) обеспечение открытости и доступности информации о состоянии окружающей среды и мерах по её охране, о деятельности органов государственной власти и принимаемых ими решениях;

г) обеспечение публичности информации, содержащейся в декларациях и разрешениях на воздействие на окружающую среду, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

д) повышение информационной открытости промышленных предприятий в части их негативного воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению такого воздействия, а также развитие добровольных механизмов экологической ответственности организаций с участием государства и переход государственных корпораций к обязательной нефинансовой отчётности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с международными стандартами. Указанная отчётность подлежит аудиту независимыми третьими сторонами и заверяется ими.

При решении задачи развития международного сотрудничества в области охраны окружающей среды используются следующие механизмы:

а) реализация мер по активизации сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями в природоохранной сфере, направленных на более эффективное отстаивание и защиту интересов Российской Федерации при участии в международных договорах природоохранной направленности, а также парирование угроз, связанных с трансграничным загрязнением;

б) развитие международного информационного обмена и участие в международных проектах по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, защиты природной среды, в том числе в Арктике;

в) внедрение международных экологических стандартов, систем подтверждения соответствия экологическим требованиям, приведение их в соответствие с международными системами;

г) гармонизация законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды с международным экологическим правом.

Реализация государственной политики в области экологического развития обеспечивается путём осуществления эффективной деятельности органов государственной власти в рамках предоставленных им полномочий во взаимодействии с бизнес-сообществом, научными кругами, общественными и иными организациями:

а) при разработке, обсуждении и принятии нормативных правовых актов и нормативных технических документов;

б) при разработке долгосрочных программ социально-экономического развития, федеральных и региональных программ в области охраны окружающей среды;

в) при планировании и принятии решений об осуществлении на территории Российской Федерации, континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации экономической и

иной деятельности, связанной с возможным негативным воздействием на окружающую среду.

Государственная политика в области экологического развития осуществляется в соответствии с планом действий по реализации настоящих Основ, утверждённым Правительством Российской Федерации.

Целевые показатели решения основных задач государственной политики в области экологического развития, количественные значения по их достижению определяются в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации, концепциях долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующие периоды, а также в федеральных и региональных программах в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Финансирование реализации государственной политики в области экологического развития осуществляется за счёт средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также за счёт средств внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно-частного партнёрства.

Вопросы для самостоятельной проверки знаний:

1. Что такое геоэкологическая оценка территории?
2. Перечислите основные принципы и подходы в геоэкологии.
3. В чем заключается природно-ландшафтная дифференциация территорий?
4. Каковы принципы и критерии классификации природных территорий?
5. Какие современные технологии используются при изучении ландшафтной дифференциации?
6. Перечислите основные задачи, решаемые при достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития.

5 РАЙОННАЯ ПЛАНИРОВКА

5.1. Исторический аспект районной планировки.
5.2. Понятие районной планировки. Процесс урбанизации. Понятие планировочной структуры территории.
5.3. Элементы структуры объекта районной планировки.
5.4. Цель и задачи функционального зонирования в процессе районной планировки.
5.5. Характеристика природных условий по степени благоприятности для градостроительства.
5.6. Перспективная численность населения города. Группы трудовых ресурсов.

5.1. Исторический аспект районной планировки

Проблема районной планировки зародилась на почве интенсивного развития производительных сил в промышленно развитых и перенаселенных странах. Беспорядочное размещение фабрик и заводов, вытеснявших сельскохозяйственные угодья и леса в окрестностях больших городов, неудачная прокладка железных и шоссейных дорог, нарушения гигиенических норм при размещении водозаборов, свалок и полей орошения - все это привело к тому, что на обширных территориях условия для расселения стали неблагоприятными.

Уже к концу XIX в. в некоторых индустриальных районах Англии, Франции, Германии и США полностью исчезла местная фауна и сильно пострадала флора. Когда в Центральной Англии появилась зона "черной земли" с бесплодной почвой и потерявшим всякую эстетическую привлекательность пейзажем, в различных социальных и профессиональных кругах заговорили о необходимости планомерного развития производительных сил и о мероприятиях по охране природы.

Однако сделать это в условиях частной собственности на орудия и средства производства было чрезвычайно трудно. Поэтому потребовались целые десятилетия, чтобы, вооружившись научными концепциями и первыми опытами нарождавшейся «районной планировки», завоевать ей поддержку в парламентах и правительственных кругах.

Возникновение районной планировки (от которой нельзя отрывать мероприятий по охране, восстановлению и улучшению ландшафта) означало открытие новой государственно важной и вместе с тем необычайно сложной сферы созидательной деятельности не только для специалистов городского и сельского хозяйства, но и для архитекторов, поскольку на них непосредственно и ложилась задача рациональной и эстетически выразительной организации обширных ландшафтов.

В этой новой области архитектуры, примыкающей к градостроительству, но превосходящей его грандиозностью своих масштабов, самую выдающуюся роль сыграл английский архитектор-планировщик Патрик Аберкромби. Его считают основоположником районной планировки; однако при сопоставлении дат тех практических мероприятий, какие проводились по районной планировке в послевоенной Англии, Франции и Германии, можно утверждать, что Аберкромби не был первым, а лишь одним из первых деятелей в этой области. Так, в 1919 г. Леоном Жоссели был составлен проект планировки Парижского района в границах департамента Сены; в 1920 г., несмотря на экономические трудности послевоенного времени, рейхстаг принял решение о районной планировке всей Рурской области, занимающей 3,5 тыс. км^2 при населении 4 млн. человек, тогда как проект планировки Донкастерского района, составленный Аберкромби, датируется лишь 1922-1925 гг.

История науки не знает таких поистине больших идей и открытий, какие принадлежали бы целиком только одному автору и даже одной стране. При тождестве социально-экономических условий и примерно одинаковом культурном развитии народов прогрессивные идеи как бы «носятся в воздухе» и получают реализацию одновременно в нескольких странах.

Так, на одной хронологической параллели возникла идея города-сада у Фритша (Германия) и Говарда (Англия); так же произошло и с районной планировкой. Но, поскольку Аберкромби обладал наибольшей подготовленностью к решению экономических, инженерно-технических и планировочных задач (и, кроме того, еще и прошел школу говардовского учения), он и возвысился до положения лидера районной планировки.

Районная планировка в России. Причиной её возникновения явились большие изменения, связанные с революцией 1917года и восстановлением народного хозяйства после гражданской войны. Разработку проектов районной планировки возглавили такие крупные учёные как А.П. Иваницкий, В.Н. Семёнов, М.Я. Гинзбург и др. Она называлась также, как и за рубежом – региональное планирование (regional planning).

В 1927году – начались работы по составлению проекта районной планировки района добычи нефти – Апшеронского полуострова. Затем была создана районная планировка южного берега Крыма, Донбасса и Криворожского угольного бассейна и другие работы.

Работы по составлению схем и проектов районной планировки в нашей стране можно разбить на три этапа:

I этап – Магнитогорский узел, Южный берег Крыма и другие группы районов перспективного освоения;

II этап – вновь осваиваемые районы Сибири;

III этап – с середины 60-ых годов районная планировка из комплексного начала превращаться в узкую (ВАЗ, КамАЗ).

В настоящее время у нас в стране приблизительно 30% территории охвачено проектами районной планировки, которые разрабатывались для трёх территориальных уровней (см. рисунок 5.1) и представлена, как прави-

ло, в двух видах документации – схемах районной планировки и в проектах районной планировки.

Основная цель районной планировки – выявление потенциальных возможностей территории (экономических, социальных и др.). В комплексе работ по составлению схем и проектов районной планировки выделено пять основных аналитических блоков.

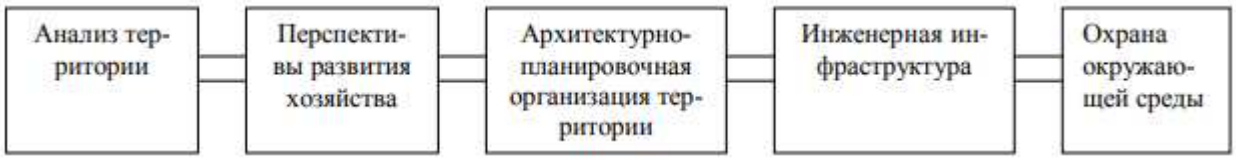


Рисунок 5.1 – Блок-схема по составлению схем и проектов районной планировки

В настоящее время Правительство России уже имеет схему размещения производственных сил 2005года. Разработана Генеральная схема расселения страны до 2005 года. По этим материалам принят ряд постановлений.

Районная планировка – это система экономико-градостроительных мероприятий, направленных на эффективное использование планируемых территорий, с учётом территориальных, трудовых и природных ресурсов.

5.2. Понятие районной планировки. Процесс урбанизации. Понятие планировочной структуры территории

Районная планировка – это комплекс экономических, санитарно-гигиенических и архитектурно-планировочных мероприятий, которые определяют взаимную увязку промышленности и населения в районах страны. Выделяют разные виды районной планировки, связанные с разными видами хозяйственного использования территории: промышленными, сельскохозяйственными, жилыми и рекреационными.

Цель районной планировки – это разработка (или составление) плана перспективного строительства и развития всех видов производств, что способствует максимальной производительности общественного труда и улучшению условий быта и отдыха населения.

Задачами районной планировки являются:

- установление правильных пропорций в размещении населения и промышленности (при минимуме трудовых передвижений);
- развитие систем путей сообщения;
- оптимизация (лат. optimus – «наилучший») системы обслуживания населения;
- мероприятия по рациональному (разумному) использованию трудовых ресурсов.

Районная планировка подразделяется на следующие виды:

1. Планировка промышленных районов;

2. Планировка сельскохозяйственных районов;

3. Планировка курортных районов и зон отдыха;

4. Планировка пригородных зон больших городов.

При планировке промышленных районов границы устанавливаются в соответствии со схемой развития производственных сил экономического района в целом.

Площадь промышленных районов колеблется в пределах от 3 до 30 тысяч километров.

Схемы планировки промышленных районов – это первичный планировочный документ, на основе которого разрабатываются проекты промышленных узлов и населенных пунктов.

Основная задача планировки промышленного района – комплексное использование сырьевых, энергетических, водных и людских ресурсов района.

В зависимости от характера промышленного производства промышленные районы классифицируются как:

- районы обрабатывающий промышленности;
- районы зон влияния гидротехнических и энергетических сооружений;
- районы добывающей промышленности.

При планировке сельскохозяйственных районов решаются следующие задачи:

1. Определение оптимальных (наилучших) размеров хозяйств;

2. Размещение промышленных комплексов и базы стройиндустрии;

3. Определение необходимой численности кадров;

4. Формирование системы внешнего расселения, ети культурно-бытового обслуживания и транспорта;

5. Обеспечение необходимого уровня инженерного оборудования и благоустройства территории района.

Планировка курортных зон основана на медицинском зонировании территории, (учетом расположения пляжей, характера рельефа, растительности, наличия минеральных источников и т.д.) и решаются следующие задачи:

- устройство защитных санитарных зон;
- вынесение промышленных предприятий за городскую черту;
- очистка сточных вод и воздушного бассейна;
- сохранение естественного ландшафта и природной среды.

При планировке пригородных зон основная задача – это определение границ и размеров.

В пригородной зоне размещают:

1. Места массового отдыха населения:

- загородные парки;
- водоемы, пляжи;
- места туризма и спорта;
- дачи, санатории, дома отдыха;
- пионерские лагеря;

2. Коммунально-хозяйственные объекты:

- водохранилища;

- водозаборные сооружения;
- очистные сооружения;
- питомники и заповедники;

3. Промышленные и сельскохозяйственные предприятия:
- вредные виды промышленного производства;
- объекты сельского хозяйства.

Все пригородные зоны функционально делятся на пояса:

- Первый пояс (радиус 10-15 км) – защитный лесопарковый пояс.
- Второй пояс (радиус 40-50 км) – места кратковременного отдыха, личного строительства, спорта, размещение пригородных сельскохозяйственных комплексов мясо - молочного и овощеводческого направления.
- Третий пояс (внешний) – размещение учреждений длительного отдыха: пионерские лагеря, дома отдыха, пансионаты, сельскохозяйственные угодья и предприятия сельскохозяйственного назначения.

Урбанизация – процесс, при котором города начинают играть все более значимую роль в развитии общества. Урбанизация оказывает значительное влияние на развитие различных социально-экономических формаций и государств. Именно города становятся местом основных цивилизационных достижений. Этот процесс охватывает изменения в разных сферах жизни, начиная от социально-профессиональной структуры населения, его демографии, образе жизни, культуре, заканчивая размещением производственных сил и расселением людей.

Предпосылки и причины урбанизации.

Предпосылки урбанизации включают в себя развитие экономических, политических и культурных функций городов, а также углубление территориального разделения труда. Этот процесс продвигается благодаря формированию новых городских поселений, включая преобразование сельских населённых пунктов, росту существующих городов за счёт естественного прироста населения и миграций, расширению территории и формированию пригородных зон.

Урбанизация тесно связана с политическими и социально-экономическими процессами в государстве: первые города появились в Древнем Египте, затем в Древней Греции и Древнем Риме. В Средние века процесс продолжился, а всплеск приходится на Новое время, т. н. глобальный «урбанистический взрыв» в XX веке. С середины XX в. ускорился рост крупных городов, городов-миллионников, одновременно началось формирование мегалополисов.

Стадии урбанизации.

Урбанизация развивается через ряд последовательных стадий, которые зависят от характеристик регионального социально-экономического развития в различных типах стран.

1. **Непосредственно урбанизация,** то есть быстрый рост городов, особенно крупных, формирование агломераций с пригородными зонами.

2. **Субурбанизация** характеризуется более быстрым ростом пригородов, чем центров агломераций.

3. **Контрурбанизация** –переход населения и экономической активности на прилегающие к городским агломерациям территории, при этом численность населения в центре сокращается.

4. **Реурбанизация** – возвращение к исходной стадии. Центры городов снова начинают расти или сокращаются медленнее, чем пригороды. Возрождение городов и агломераций связано с увеличением их экономического потенциала за счёт развития третичных и четвертичных секторов экономики.

Основное, чему способствует урбанизация: экономический рост общества за счет сокращения логистических и других издержек, что повышает эффективность экономики. Предпринимательство в городе более выгодно, торговля процветает, а инвестиции в недвижимость под аренду приносят прибыль и так далее.

С увеличением урбанизации больше людей получают доступ к высококачественным медицинским услугам, удобному общественному транспорту и развлечениям. Большие города также обеспечивают больше возможностей для общения и нахождения единомышленников, то есть реализуется социальная функция.

При этом, перенаселение может ухудшить качество жизни, привести к нехватке жилья, трафику и перегруженности общественного транспорта, а также к длительным очередям в медицинских учреждениях.

Еще одна существенная проблема — экология, в городах чаще всего наблюдается высокий уровень загрязнения воздуха и почвы, а также увеличение количества мусора, включая пластик.

Также для городов характерны социальные проблемы, такие как преступность, наркомания, бездомность и бедность, что требует отдельных мер для решения.

По России наблюдается следующий рост численности населения в городах по периодам:

в 1924году - 18%
в 1940году - 34%
в 1960году - 42%
в 1990году - 70%
в 2010году - 76%
в 2015году - 76%

В процесс урбанизации в России различают три периода:

- процесс индустриализации, при котором наблюдается быстрый рост городов, а с 1946 по 1950 год удельный вес городского населения вырос в 2.5раза;

- развитие сложившихся промышленных узлов и бурный отток населения из села в 1950-1980 годах;

- стабилизация городских промышленных кадров.

Самые урабанизационные районы в России – традиционно промышленно-развитые районы, такие как Центр, Урал (75% и 80% городского населения), районы с экстремальными природными условиями – Север. В этих

районах существуют только посёлки городского типа (ПГТ) и города, к 2005 году в этих районах не произойдёт изменений в численности городского населения (87%).

Оптимального соотношения городского и сельского населения нет. Оно зависит от разных регионов, разных условий развития промышленности, уровня модернизации сельскохозяйственного производства.

Планировочная структура территории – это территориально-пространственные отношения между элементами (частями) градостроительных систем. Она отражает строение системы.

Элементы планировочной структуры:

1) **Планировочные центры (узлы).** Места расположения сосредоточенных в них наборов реализуемых функций, удовлетворяющих основные потребности граждан.

2) **Планировочные оси.** Линейные компоненты пространственной структуры территории, являющиеся базовыми составляющими сети коммуникаций.

3) **Планировочные районы.** Территории, в пределах границ которых определяется степень затухания интенсивности взаимосвязей между общественными центрами и объектами, обслуживаемыми ими.

4) **Планировочные зоны.** Зоны распространения фактически осуществляемого характера использования и обустройства территории (связанного с размещением общественных центров и коммуникаций).

Планировочная структура характеризует средства, использованные проектировщиком для решения задач, поставленных социально-функциональной программой проектирования.

5.3. Элементы структуры объекта районной планировки

Понятие территории объекта районной планировки трактуется как своеобразная сложная система, исходя из этого основным методом решения задачи является последовательное построение ряда информационно-логических моделей с постепенным увеличением их информационной нагрузки.

В соответствии с этим под планировочной структурой территории в районной планировке следует помнить обобщающую модель взаимного размещения определённым образом ранжированных хозяйственных объектов и важнейших элементов природного ландшафта на различных этапах их хозяйственного освоения.

Элементами планировочной структуры объекта районной планировки (региона) могут быть:

- планировочные центры (города, системы городов);
- планировочные районы (административные районы, промышленные районы и др.);

- природно-ландшафтные территории (реки, морские побережья, леса, горы);

- транспортные системы (разного рода транспортные узлы и магистрали);

- хозяйственные территории (города, агломерации, крупные промышленные объекты).

Функциональное зонирование территории в районной планировке осуществляется с целью детализации и конкретизации перспективной планировочной структуры объекта.

Основные цели функционального зонирования направлены на решение конкретных задач районной планировки:

- обеспечение оптимального использования отдельных частей планируемой территории;

- соблюдение государственных нормативов и научных рекомендаций в отношении взаимного размещения различных видов хозяйственной деятельности.

Для этого нужно определить число и номенклатуру функциональных зон. За каждой из функциональных зон закрепляется свой особый режим использования территории, которым должны руководствоваться проектировщики при разработке проектного плана и заказчики при его реализации.

Выбор территории для промышленного и гражданского строительства - важная задача как районной планировки, так и градостроительства.

При выборе территории для строительства нового города и расширения существующего необходимо учитывать:

- природные условия места;

- требования промышленного, жилищного, транспортного и других видов строительства к качеству участков;

- требования охраны окружающей среды;

- условия взаимного расположения основных зон города, исходя из задач обеспечения благоприятных условий производственной деятельности предприятий и наибольших удобств для жизни населения.

Территорию для нового города выбирают на основе районной планировки. Она должна иметь:

- достаточные размеры для размещения всех видов строительства с учётом расширения города и обеспечения населения общей площадью жилого фонда 18 м2 на человека;

- природные данные, позволяющие строить промышленные, жилые и общественные здания и осуществить озеленение по возможности без дорогостоящих инженерных работ;

- удобное присоединение различных частей города к сети железных и автомобильных, к водным путям сообщения;

-достаточно близкие источники энерго- и водоснабжения.

5.4. Цель и задачи функционального зонирования в процессе районной планировки

Цель функционального зонирования в процессе районной планировки – детализация и конкретизация перспективной планировочной структуры объекта. Это расчленение территории на функциональные зоны, за каждой из которых закрепляется определённый режим градостроительного освоения и преимущественный вид хозяйственного использования.

Цель зонирования направлена на решение конкретных задач районной планировки, таких как:

1) Рациональное распределение территории для промышленного и сельскохозяйственного строительства, развития населённых пунктов, организации зон отдыха.

2) Соблюдение государственных нормативов и научных рекомендаций в отношении взаимного размещения различных видов хозяйственной деятельности.

3) Создание условий для развития инженерной и транспортной инфраструктуры, способной обеспечить растущие потребности в этих сферах.

Некоторые задачи функционального зонирования:

1) Разработка рекомендаций по оптимизации режима использования территорий в пределах функциональных зон разного типа.

2) Определение типологии и количества функциональных зон на территории района.

3) Привязка определённых типов функциональных зон к конкретным элементам территории и формирование её перспективного функционального зонирования.

4) Выделение резервных площадок после функционального зонирования, при этом назначение площадок должно, как правило, соответствовать народнохозяйственной функции той зоны, в пределах которой они находятся. Например, площадки для новых городов выбирают в пределах зоны преимущественной урбанизации, площадки для санаторно-курортных комплексов – в зонах массового отдыха.

Функциональное зонирование проводят на основании комплексного градостроительного анализа территории, оценки системы планировочных условий, в том числе ограничений по развитию территории.

Некоторые этапы процесса:

1) Составление схемы функционального зонирования – на ней условными обозначениями показываются основные зоны, например, жилая, общественный центр, зона школ и детских учреждений.

2) Определение размеров каждой зоны – составляется предварительный баланс территории, при этом площадь жилой зоны устанавливается в соответствии с расчётом плотности жилищного фонда, а площадь обслуживающих учреждений – в соответствии с данными.

3) Учёт особенностей каждой зоны – размещение той или иной зоны в схеме зонирования устанавливается с учётом особенностей каждой из них.

5.5. Характеристика природных условий по степени благоприятности для градостроительства

Оценка природных условий заключается в выявлении степени благоприятности территорий для различных видов её градостроительного использования. Оценку проводят на всех стадиях проектирования, каждой из которых соответствует определённый уровень проработки, широта охвата, глубина и детальность анализа природных условий.

Оценка природных условий на стадии схем и проектов районной планировки.

На этой стадии анализируют природные условия крупных районов, краёв, областей. Результаты анализа используют в процессе проведения комплексной оценки территории, определяя её благоприятность по сумме всех градостроительных факторов. К ним относятся не только природные, но и санитарные, экономические и планировочные. В результате определяют характер рационального использования района, формирования его планировочной структуры. Одновременно устанавливают принципы инженерной подготовки территорий, восстановления, сохранения и улучшения природных ландшафтов. В зоне опасных геологических процессов намечают мероприятия по защите среды.

Оценка природных условий на стадии разработки генерального плана города.

Разрабатывая генеральный план города, природные условия анализируют и оценивают в сочетании с другими градостроительными факторами. Такая оценка позволяет обосновать рациональное взаимное размещение функциональных зон города, предусмотреть оптимальные резервные территории для его дальнейшего развития.

Оценка природных условий на стадии разработки проекта застройки и проекта детальной планировки.

На этих стадиях проектирования анализ природных условий и их оценка позволяют выбрать и обосновать наиболее эффективные варианты проекта инженерной подготовки городских жилых и промышленных районов или защиты отдельных участков и объектов от опасных геологических процессов.

С этой точки зрения территории классифицируют на три группы: благоприятные, неблагоприятные и особо неблагоприятные.

Поскольку требования, предъявляемые к размещению, строительству, инженерной подготовке и благоустройству неодинаковы для различных городских зон, то для каждой из них используют свои критерии.

Методикой анализа предусмотрено последовательное рассмотрение каждого природного фактора (рельеф, грунтовые воды, грунты и т.д.) и все в совокупности. Суммарная (комплексная) оценка природных факторов позволяет учесть их влияние на качество природной к создаваемой градостроительной среды и прогнозировать возможное ухудшение условий вследствие застройки и её эксплуатации.

Основные критерии оценки отдельных природных факторов, определяющие степень благоприятности территории для гражданского и промышленного строительства, садов и парков даны в таблицах 5.1, 5.2 и 5.3.

Факторы суммарно оценивают на основе балльной методики ЦНИИП градостроительства.

Таблица 5.1 – Характеристика природных и санитарных условий территорий по степени благоприятности для жилищного строительства

Природные	**Категории территорий**		
	благоприятные	**неблагоприятные**	**особо неблагоприятные**
1	2	3	4
Рельеф	Уклон поверхности от 0,5 до 10%	Уклон поверхности менее 0,5% и от 10 до 20%, а в горных местностях до 30%	Уклон поверхности свыше 20%, а в горных местностях более 30%
Грунты	Допускающие устройство фундаментов здании и сооружении обычного типа при расчетном сопротивлении от 1,5 кгс/см^2 и более (пески, суглинки, глины, лесс непросадочный)	Требующие устройства фундаментов усиленного типа при расчетном сопротивлении в пределах от 1 до 1,5 кгс/см^2 (пески, глины, суглинки, лесс непросадочный и др.)	Требующие устройства сложных фундаментов при расчетном сопротивлении менее 1 кгс/см^2, а также плывуны и макропористые просадочные грунты
Гидрогеологические условия	Залегание безнапорных водоносных горизонтов на глубине не более 3 м: не требуется понижения уровня грунтовых вод и устройства гидроизоляции	Залегание безнапорных водоносных горизонтов на глубине от 1 до 3 м от поверхности; требуется понижение уровня грунтовых вод и устройство сложной гидроизоляции	Залегание водоносных горизонтов на глубине менее 1 м от поверхности
Затопляемость	Незатопляемые или затопляемые не чаще чем 1 раз в 100 лет (обеспеченность 1%)	Расположенные между линиями затопления паводками, повторяющимися 1 раз в 100 лет (1% обеспеченности) и 1 раз в 25 лет (4% обеспеченности) с наивысшим горизонтом высоких вод не более 0,6 мнад уровнем земли	Затопляемые 1 раз в 25 лет и чаще (4% обеспеченности и более), а также расположенные в нижнем бьефе крупных водоемов и подвергающиеся опасности затопления при разрушении плотины или дамбы с катастрофическими последствиями
Заболоченность	Заболоченность отсутствует. Осушение территории возможно простейшими способами	Требуются специальные работы по осушению. Торфяники слоем менее 2 м	Значительная заболоченность грунтового питания, трудно осушаемая. Торфяники слоем более 2 м

1	2	3	4
Овраги	Незначительные числом, неглубокие (до 3 м) овраги с пологими склонами. Роста оврагов не наблюдается	Недействующие овраги с крутыми склонами глубиной 10 м. Оврагообразование слабое, на небольшой площади	Интенсивное оврагообразование. Стабилизировавшиеся овраги с крутыми склонами глубиной свыше 10 м
Оползни	Оползни отсутствуют	Отдельные оползневые склоны, требующие укрепления	Многочисленные оползневые склоны, требующие укрепления
Размыв берегов водотоков и водохранилищ	Размыв отсутствует	Размыв и переработка берегов в ряде мест; зона переработки не превышает по ширине 10 м	Реки с блуждающими руслами. Значительное распространение размыва и переработка берегов; зона переработки превышает 10 м по ширине
Карст	Карст отсутствует	Незначительное число неглубоких воронок затухшего карста	Значительное число воронок активного карста глубиной более 10 м. Наличие в пределах территории подземных пустот
Почва	Черноземы, красноземы; по механическому составу легкие и средние суглинки, супеси	Слабозасоленные почвы, выщелоченные, кислые, по механическому составу —• пески, глины, средние и тяжелые, суглинки тяжелые	Солонцы, солончаки; почвенный слой отсутствует; по механическому составу — скальные породы; почвы, зараженные гниющими органическими и радиоактивными веществами
Ветры	Хорошо проветриваемые и защищенные от сильных и вредоносных ветров и бурь или допускающие устройство ветрозащитных зеленых зон. Расположенные с наветренной стороны по отношению к источникам сильного загрязнения атмосферы	Замкнутые котловины с длительным застоем воздуха и участки, не защищенные от сильных и вредоносных ветров и бурь. Расположенные с подветренной стороны по отношению к источникам сильного загрязнения атмосферы, но за пределами санитарно-защитных зон	Расположенные в пределах санитарно-защитных зон от промышленных предприятий и других источников сильного загрязнения атмосферы
Инсоляция	Нормально инсолируемые в течение всего года	Сильно затененные горами и холмами (не более половины нормальной продолжительности инсоляции)	Неинсолируемые в течение всего года

Таблица 5.2 – Характеристика природных и санитарных условий территорий по степени благоприятности для промышленного строительства

Природные	**Категории территорий**		
	благоприятные	**неблагоприятные**	**особо неблагоприятные**
1	2	3	4
Рельеф	Относительно ровные площадки с уклонами от 0,3 до -5%	Слегка всхолмленные площадки с общим уклоном более 5% или менее 0,3%	Сильно всхолмленные площадки с общим уклоном более 5%, а также площадки, практически не имеющие уклонов поверхности
Грунты	Грунты однородного геологического строения в пределах всей площадки. Расчетное сопротивление не менее 1,5 кгс/см^2. Допускается возведение зданий и сооружений без искусственных оснований и усиления фундаментов	Отдельные, небольшие по площади нарушения однородности геологического строения. Расчетное сопротивление в пределах от 1,5 до 1 кгс/см^2. Требуется устройство искусственных оснований и усиление фундаментов для зданий и сооружений	Разнородное геологическое строение по всей площадке. Расчетное сопротивление менее 1 кгс/см^2
Гидрогеологические условия	Залегание безнапорных водоносных горизонтов на глубине более 7 м, а напорных — более 15 м. Понижения уровня грунтовых вод и устройства гидроизоляции не требуется	Залегание безнапорных водоносных горизонтов на глубине от 7 до 3 м, а напорных от 15 до 10 м. Требуется понижение уровня грунтовых вод и устройство гидроизоляции	Залегание безнапорных водоносных горизонтов на глубине не менее 3 м, а напорных — менее 10 м
Затопляемость	Отметки территории не более 0,5 м выше расчетного горизонта высоких вод. Для предприятий крупного народнохозяйственного и оборонного значения — повторяемость затопления не чаще -1 раза в 100 лет; для остальных предприятий - 1 раз в 50 лет; для предприятий с коротким сроком эксплуатации — 1 раз в 10 лет	Отметки территории менее 0,5 м от соответствующих расчетных горизонтов высоких вод. Затопление менее 1 раза в 50 лет	Затопление более 1 раза в20 лет (обеспеченность 5% и выше). Расположение в нижнем бьефе крупных водоемов, опасность затопления при разрушении плотины или дамбы с катастрофическими последствиями

1	2	3	4
Заболоченность	Заболоченность и бессточные котловины отсутствуют. Осушение территории возможно простейшими способами	Незначительная заболоченность атмосферного питания при отсутствии торфяников	Заболоченность грунтового питания, Торфяники мощностью 2 м и более
Овраги	Овраги отсутствуют	Отдельные стабилизировавшиеся овраги глубиной до 3 м, допускающие возможность засыпки	Отдельные стабилизировавшиеся овраги глубиной свыше 3 м и действующие овраги
Оползни	Оползни отсутствуют	Недействующие и отдельные активные оползни на небольшой площади, требующие несложных инженерных мероприятий	Имеют значительное распространение действующие оползни, требующие сложных инженерных мероприятий
Размыв берегов водотоков и водохранилищ	Размыв берегов отсутствует	Незначительные явления размыва и переработки берегов, ширина зоны размыва и переработки до 10 м	Интенсивные явления размыва и переработки берегов при ширине зоны более 10 м
Карст	Карст отсутствует	Недействующие старые карсты на небольшой площади, требующие несложных инженерных мероприятий	Имеют значительное распространение активные карсты

Таблица 5.3 – Характеристика природных и санитарных условий территорий по степени благоприятности для размещения садов и парков

Природные	**Категории территорий**		
	благоприятные	**неблагоприятные**	**Особо неблагоприятные**
1	2	3	4
Рельеф	С уклонами до 10%	С уклонами от 10 до 30%	С уклоном более 30%
Грунты	По почвенному слою— черноземы разные, красноземы; по механическому составу — легкие и средние суглинки, супеси	По почвенному слою— слабо засоленные, выщелоченные, кислые; по механическому составу — пески, глины средние и тяжелые, суглинки тяжелые	По почвенному слою — солонцы, солончаки; лишенные почвенного слоя; по механическому составу — скальные породы (при сплошном залегании)
Гидрогеологические условия	Уровень грунтовых вод от 2 до 1,5 м от поверхности	Уровень грунтовых вод от 1,5 до 0,5 м и от 2 до 3 м от поверхности	Уровень грунтовых вод менее 0,5 и более 3 м от поверхности
Затопляемость	Незатопляемые паводковыми водами	Затопляемые паводковыми водами не более 15 дней	Затопляемые паводковыми водами более 15 дней

1	2	3	4
Заболоченность	Заболоченность и бессточные участки отсутствуют	Заболоченность вследствие избыточных атмосферных осадков, легко осушаемая	Болота грунтового питания, трудно осушаемые
Овраги	Стабилизировавшиеся овраги глубиной до 5 м с пологими склонами	Стабилизировавшиеся овраги глубиной до 5 м с крутыми и обрывистыми склонами или глубиной более 5 м с пологими склонами	Действующие овраги
Оползни	Оползни отсутствуют	Отдельные оползневые склоны, требующие укрепления	Многочисленные оползневые склоны, требующие укрепления
Размыв берегов водотоков и водохранилищ	Размыв и переработка берегов отсутствуют	Явление размыва и переработки берегов в ряде мест. Зона переработки не превышает по ширине 10 м	Реки с блуждающими руслами; значительный размыв и переработка берегов; зона переработки превышает 10 м по ширине
Карст	Карст отсутствует	Незначительное число неглубоких воронок затухающего карста	Значительное число воронок затухшего карста глубиной более 10 м. Наличие в пределах территории подземных пустот

Если осваиваемая территория характеризуется наличием опасных физико-геологических процессов (оползни, карст, сейсмика, селевые потоки и др.) то возникает необходимость в использовании дополнительных характеристик, позволяющих учитывать названные особенности территории.

На зоны с активными физико-геологическими процессами, которые могут нарушать устойчивость зданий и сооружений накладывают планировочные ограничения. Одновременно предусматривают защитные мероприятия, гарантирующие нормальную эксплуатацию зданий и сооружений на близлежащей территории.

По природным характеристикам наиболее удобны для градостроительного использования благоприятные территории, поскольку не требуется проведения сложных мероприятий по инженерной подготовке у, следовательно, их освоение наиболее эффективно. Однако степень благоприятности зависит от перспективного использования территории. Например, участки неблагоприятные для размещения застройки могут быть вполне благоприятны для создания садов, парков и других зелёных зон.

Обходят лишь те участки наиболее неблагоприятных территорий, где имеются серьёзные нарушения поверхности горными выработками или активно действуют геологические процессы. Такие опасные зоны обычно приурочены к определённым локальным участкам отвалов пород угольных шахт или местам активно действующих оползней, транзита селевых потоков и

снежных лавин. Размещение зданий и сооружений в таких зонах не допускается, поскольку защитные меры экономически нецелесообразны или технически невыполнимы.

По санитарным и другим соображениям запрещается размещение застройки в санитарно-защитных зонах промышленных предприятий и специальных объектов, охранных зонах водоснабжения, курортов, заповедников, памятников архитектуры и культуры. До истечения специально установленных сроков резервируют участки, загрязненные органическими или радиоактивными отбросами.

5.6. Перспективная численность населения города

Численность населения устанавливается на расчетный срок (до 20 лет согласно СП 42.13330.2011) и является основой для определения размеров селитебной территории города.

Известно несколько методов определения перспективной численности населения города. В градостроительной практике применяются следующие методы: статистической экстраполяции, предельной демографической емкости территорий, передвижки возраста и трудового баланса.

Метод статистической экстраполяции предполагает учет роста численности населения на основании данных за ряд прошедших лет; он исходит из постоянно действующего комплекса экономических условий. Поскольку неизменность экономических условий – явление редкое, указанный метод не нашел широкого применения.

Метод предельной демографической емкости территорий предусматривает определение перспективной численности населения исходя из возможностей расселения в условиях стабильности городской черты. количество населения, рассчитанное с учетом планировочных особенностей города, согласовывается с количеством занятых на действующих и размещаемых в городе объектах. Такой метод пригоден для городов со строго ограниченными территориальными ресурсами. Чаще всего препятствиями для дальнейшего роста этих городов являются преграды (горы, водоемы, и т. д.).

Метод передвижки возрастов основывается на данных переписи населения. Перспективная численность определяется путем прогнозирования перехода населения из одной возрастной группы в другую с учетом коэффициента дожития и повозрастных факторов фертильности. Этот метод целесообразен для сложившихся городов при необходимости ограничения их роста. Расчет при этом весьма трудоемок и требует подробных статистических данных о современном состоянии населения, а потому указанный метод также не получил широкого распространения.

Метод трудового баланса. Позволяя преодолеть недостатки упомянутых выше методов, он пригоден для большой части градостроительных условий и поэтому является основным при проектировании городов. Перспектив-

ная численность населения города согласно данному методу устанавливается в зависимости от планируемых масштабов народнохозяйственного развития города и величины трудовых ресурсов.

Согласно методу трудового баланса, численность населения города складывается из трех групп, выделяемых в зависимости от участия населения в общественном производстве: градообразующей, обслуживающей и несамодеятельной.

Градообразующую группу составляет та часть трудоспособного населения, которая занята работой на предприятиях, составляющих экономическую базу города. В обслуживающую группу входит часть трудоспособного населения, которая занята в сфере обслуживания населения данного города. Несамодеятельную группу населения составляют лица нетрудоспособного возраста: дети до 16 лет, женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет, инвалиды в трудоспособном возрасте.

Численность градообразующей группы населения зависит от расчетной потребности в кадрах на предприятиях градообразующего значения (приводится в справочниках по соответствующим отраслям народного хозяйства). Соотношения между численностью населения в каждой группе зависят от размера и значения города, особенностей демографического состава населения.

Проектная численность населения города на первую очередь строительства производится по формуле:

$$N_{\text{нас}}^{\text{Г}} = \frac{\text{А}*100}{100-(\text{У}_{\text{О}}+\text{У}_{\text{Н}})}, \quad (5.1)$$

где: $N_{\text{нас}}^{\text{Г}}$ – перспективная численность населения города, чел;

А – абсолютная численность градообразующей группы, чел

$У_О$ – удельный вес обслуживающих кадров, % к общей численности населения;

$У_Н$ – удельный вес несамодеятельного населения, % к общей численности населения.

При этом удельный вес градообразующей группы ($У_Г$, %) к общей численности населения определяется по формуле:

$$У_г = 100 - (У_О + У_Н) \quad (5.2)$$

Градообразующая группа населения – это трудящиеся, занятые на предприятиях, в учреждениях и организациях градообразующего значения:

- промышленные и сельскохозяйственные предприятия, включая все предприятия легкой, пищевой и местной промышленности, а также склады и базы материально-технического снабжения, подсобные сельские хозяйства промышленных предприятий, организаций и учреждений;

- предприятия и учреждения внешнего транспорта (железнодорожного, морского, речного, воздушного, автомобильного и трубопроводного);

- строительно-монтажные организации;

- научно-исследовательские и проектные организации;

- административные, общественные, хозяйственные и лечебные учреждения внегородского значения, т. е. предприятия и учреждения обслуживания внегородского (и вне сельского) значения: учреждения просвещения, здравоохранения, физической культуры, социального обеспечения, культуры, искусства, торговли, общественного питания, бытового обслуживания, управления и финансирования, связи, коммунального хозяйства.

В состав градообразующей группы включается весь педагогический и обслуживающий персонал высших и средних специальных учебных заведений и профессионально-технических училищ (составляет 20–25% от студентов дневного отделения, в профучилищах –10%).

В работе численность педагогического и обслуживающего персонала принимать равной 20% от числа учащихся, студентов. Численность обучающихся в вузах и техникумах без отрыва от производства принимать равной 30% от общего количества студентов.

Абсолютная численность градообразующих кадров на расчетный срок определяется на основе перспективных планов развития действующих предприятий и проектных данных о строительстве новых и реконструкции действующих объектов исходя из общей численности кадров предприятий, учреждений и организаций градообразующего значения, размещаемых на основе перспективных планов экономического и социального развития, схем размещения производительных сил по экономическим районам, а также схем и проектов районной планировки.

Для городов, имеющих предпосылки к значительному развитию за пределами расчетного срока, необходимо предусматривать резерв градообразующих кадров, равный 10-15% от общей численности градообразующей группы.

Обслуживающая группа населения включает работающих в детских дошкольных учреждениях, школах, учреждениях культуры и искусства, здравоохранения, физкультуры и спорта, на предприятиях торговли, общественного питания и бытового обслуживания, в организациях и учреждениях управления, финансирования, на предприятиях связи и объектах жилищно-коммунального хозяйства.

Абсолютная численность кадров обслуживающей группы определяется на основе перспективного охвата населения различными видами обслуживания и потребности отдельных возрастных групп в каждом виде обслуживания. При этом расчете учитываются величина города и его значение в системе группового расселения.

Несамодеятельное население включает детей дошкольного и школьного возраста, неработающих пенсионеров, лиц, занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве, учащихся дневных отделений высших и средних специальных учебных заведений, профессионально-технических училищ, инвалидов труда.

Действующими нормативами удельный вес градообразующей группы рекомендуется принимать для новых городов на первую очередь строительства не менее 40%, на расчетный срок — не более 35% проектной численно-

сти населения; в городах, размещаемых в климатических районах и подрайонах *Ia, Iб* и *II* соответственно – не менее 50 и не более 40%.

Удельный вес обслуживающих групп населения складывается следующим образом:

- для крупнейших и крупных городов – 19-21% на первую очередь строительства и 23-27% на расчетный срок;

- для средних и малых городов – соответственно 15-17 и 19-22% от проектной численности населения.

Проектная численность населения нового города на расчетный срок, чел., определяется по формуле:

$$N_{\text{нас}}^{\Gamma} = \frac{\text{А}*100}{\text{Т}-a-b-n+m-\text{Б})}, \tag{5.3}$$

где *А* – абсолютная численность градообразующих кадров;

Т – численность населения в трудоспособном возрасте, %;

а –численность населения трудоспособного возраста, занятого в домашнем и личном подсобном хозяйстве, %;

b – численность учащихся трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства, %;

n – численность неработающих инвалидов труда в трудоспособном возрасте, %;

m – численность работающих пенсионеров, %;

Б – численность обслуживающей группы населения, %.

В работе расчет перспективной численности населения города следует производить по методу трудового баланса. Удельный вес градообразующей группы населения принимать равным 33 % и расчет перспективной численности населения города (чел.) производить по формуле:

$$N_{\text{нас}}^{\Gamma} = \frac{\text{А}*100}{33)} \tag{5.4}$$

После подсчета абсолютной численности градообразующих кадров по формуле 5.4 производится расчет перспективной численности населения. Перспективная численность населения городов до 70 тыс. жителей округляется в большую сторону –до 5 тыс. жителей, для городов свыше 70 тыс. жителей –до 10 тыс. жителей.

5.7. Группы трудовых ресурсов

Трудовые ресурсы – главный ресурс, от качества и эффективности которого во многом зависят результаты деятельности предприятия и его конкурентоспособность.

Отличие трудовых ресурсов от других видов ресурсов заключается в том, что каждый наемный работник может отказаться от предложенных ему

условий и потребовать изменения условий труда, переобучения, уволиться по собственному желанию. Понятие «трудовые ресурсы предприятия» характеризует его потенциальную рабочую силу. Трудовые ресурсы могут организовываться в профсоюзы и выступать в качестве субъекта переговоров с администрацией об условиях труда и оплаты при заключении коллективных договоров на предприятии.

Есть два подхода к определению понятия трудовых ресурсов. Если она описывается с точки зрения организации, то используются следующие определения:

- это персонал, отношения с которым регулируются договором найма;
- это рабочая сила, умеющая не только выполнять поставленные задачи, но также нести ответственность за результаты своих действий;
- это сотрудники, которые входят в списочный состав организации и соответствуют определённым квалификационным требованиям;
- это все работающие лица в организации: и персонал, и руководство, и даже собственники, если они выполняют какие-то функции.

То есть в этом случае сущность трудовых ресурсов предприятия — это его производительная сила, а классификация, соответственно, — возможность разделить эту силу по тем или иным признакам и объективно оценить.

Если речь идёт о трудовых ресурсах страны, то это уже производительная сила общества, которая формируется из трудоспособного населения. Границы трудоспособного возраста определяются Трудовым кодексом РФ, который регулирует трудовые отношения, однако эти границы подвижны. Так, к трудовым ресурсам относят:

- лиц старше 16 лет, но не достигших пенсионного возраста (чтобы узнать о нём подробнее, ознакомьтесь с пенсионной реформой РФ 2019–2028 гг.), за исключением неработающих инвалидов I и II групп;
- работающих людей, находящихся вне пределов трудоспособного возраста (лиц до 16 лет и пенсионеров).

Трудовые ресурсы существенно отличаются от других ресурсов. Прежде всего тем, что люди могут отказываться от предложенных им условий работы, просить их пересмотра либо увольняться.

Классификация трудовых ресурсов по экономической активности. По этому признаку население делится на 2 большие группы.

1) **Экономически активное.** Это люди, задействованные в производстве товаров и услуг в течение какого-то времени, даже незначительного. Причём сюда будут относиться как сотрудники на предприятиях, работающие по договору, так и предприниматели. По сути, это рабочая сила, которая, в свою очередь, может подразделяться на:

- людей, занятых в экономике — лица, выполняющие работу по найму за вознаграждение или самостоятельно приносящую им доход. Интересно, что если они работают на семейном предприятии и не имеют оклада, они относятся к этой группе, а если нигде не работают (и зарегистрированы безработными), но выполняют общественные работы, то нет.

- безработных. Сюда относятся те, кто достиг трудоспособного возраста (16 лет), но не имеет работы, приносящей доход, либо ищут работу в определённый период.

Надо сказать, что, если пенсионеры, инвалиды и лица младше 16 лет также ищут работу, их будут относить к категории безработных.

2) **Экономически неактивное**. В эту группу входят люди, которые по состоянию здоровья, по возрасту либо по другим причинам не работают и не ищут работу. Они не включаются в состав рабочей силы и чаще всего имеют какой-то источник дохода (пенсию, стипендию и пр.).

Классификация по количественному и качественному критериям. По этим признакам ведут статистику трудовых ресурсов, выделяя:

- по количеству – списочную численность (сколько сотрудников числится на предприятии по документам на указанную дату), явочную (сколько из них вышли на свои рабочие места в указанное время), среднесписочную (за указанный период), например, среднегодовую численность трудовых ресурсов (работников).

- по качеству. В этом случае идёт подразделение сотрудников на группы по уровню их квалификации, по возрасту, стажу и т. д.

Классификация по сфере деятельности. По этому признаку трудовые ресурсы делятся на:

1) Промышленно-производственный персонал. Сюда относятся все сотрудники, занятые в производстве или обслуживающие его. Например: рабочие, сотрудники заводских лабораторий и конструкторских бюро, управленцы на производстве, охрана, а также те, кто поддерживают чистоту в цехах.

2) Непромышленный. Это работники, которые не занимаются производством, а обслуживают тех, кто там задействован. Например: работники ЖКХ, столовых на предприятиях, культурно-оздоровительных заведений и т. д.

В свою очередь, промышленно-производственный персонал подразделяется на 4 категории по функциям.

Деление по функциям. Классификация трудовых ресурсов предприятия по этому признаку подразумевает разделение промышленно-производственного персонала на 4 большие группы:

1) Рабочие. Сюда относятся все, кто создают товары и услуги, то есть выполняют основную производственную деятельность. Рабочие, в свою очередь, бывают основными (они непосредственно заняты в процессе производства) и вспомогательными (обслуживают производственное оборудование или выполняют другие операции в цехах, обеспечивающие функционирование процесса производства). Надо ли говорить о том, что люди, относящиеся к этой категории, выполняют физический труд.

2) Руководители. Это управленческий персонал, занимающийся умственным трудом. Они руководят предприятием и его структурными подразделениями, соответственно, могут подразделяться на руководство высшего уровня (генеральный директор, управляющие), среднего (руководители отделов), низшего (мастера). Руководители отличаются от других категорий пер-

сонала тем, что могут принимать решения в зоне своей ответственности и управлять людьми, делегируя им задачи, обязанности.

3) Специалисты. Это сотрудники, которые специализируются на выполнении определённых видов деятельности. Например, бухгалтеры, экономисты, технологи, юристы и пр. Они также занимаются умственным трудом, однако не выполняют управленческие функции.

4) Служащие. Это сотрудники, делающие работу нефизического характера, а именно: кассиры, те, кто занимаются делопроизводством, контролёры, машинистки, секретари и пр.

При расчёте численности трудовых ресурсов предприятия также учитывают и другие категории. Например, обслуживающий персонал, то есть курьеров, гардеробщиц, уборщиц, персонал, отвечающий за сохранность имущества и ценностей (охранники). Ещё одна важная группа — люди, проходящие стажировку на местах, осваивающие навыки для выполнения производственных функций.

Другие классификации трудовых ресурсов. Классифицируют персонал организации и по другим признакам:

- по специальности – менеджеры, продавцы, технологи, инженеры;
- по длительности трудовых отношений – постоянные и временные работники;
- по стажу работы;
- по уровню квалификации — высококвалифицированные и неквалифицированные.

Также может быть деление на группы по опыту, возрасту и т. д.

В любом случае подобный анализ персонала, если он проводится регулярно, позволяет отслеживать, как меняется состав трудовых ресурсов и какая при этом намечается тенденция. К примеру, повышается ли квалификация, увеличивается ли стаж, либо, наоборот, эти показатели падают.

Вопросы для самостоятельной проверки знаний:

1. Назовите основные цели и задачи районной планировки.
2. Перечислите основные стадии урбанизации.
3. Какие основные элементы структуры объекта районной планировки вы знаете?
4. Назовите цель и задачи функционального зонирования в процессе районной планировки.
5. Назовите основные характеристики природных и санитарных условий территорий по степени благоприятности для жилищного строительства.
6. Назовите основные характеристики природных и санитарных условий территорий по степени благоприятности для промышленного строительства.
7. Назовите основные характеристики природных и санитарных условий территорий по степени благоприятности для размещения садов и парков.
8. Как рассчитывается проектная численность городов?
9. Что такое трудовые ресурсы? Классификация трудовых ресурсов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ. (ред. от 31.07.2025) - Доступ из справ. правовой Активация Wir системы «Консультант Плюс».

2. Лептюхова, О. Ю. Проектирование генеральных планов: учебно-методическое пособие / О. Ю. Лептюхова. — Москва: МИСИ – МГСУ, 2022. — 54 с. — ISBN 978-5-7264-3001-0. — Текст электронный // Лань: электронно-библиотечная система. — URL: https://e.lanbook.com/book/342524

3. Морозова Н. И. Планирование и регулирование развития территориальных социально-экономических систем по критерию качества жизни населения. – Волгоград: Волга-Паблишер, 2011. – 441 с.

4. Панин А. П., Крутиков В. К., Якунина М. В. Региональное прогнозирование и планирование: учеб. -метод, пособие. – Калуга: АКФ «Политоп», 2018. – 89 с.

5. Об утверждении методических рекомендаций по подготовке проектов схем территориального планирования субъектов РФ [Электронный ресурс]: приказ Минрегиона России от 19.04.2013 № 169. - Доступ из справ. правовой системы «Консультант Плюс».

6. Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования [Электронный ресурс]: приказ Минэкономразвития России от 21.07.2016 № 460. - Доступ из справ. правовой системы «Консультант Плюс».

7. Об утверждении методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов [Электронный ресурс]: приказ Минрегиона РФ от 26.05.2011 № 244. - Доступ из справ. правовой системы «Консультант Плюс».

8. Уварова Е. Л. Зонирование как метод территориального планирования // Известия СПбГАУ. – 2016. –№ 44. – С. 230-235.

9. Кадастр недвижимости и мониторинг земель. Курс лекций: учебное пособие / Ж.В. Матвейкина, Т.Ф. Самойлова, А.А. Калинин, Б.Н. Строгий под. ред. Ж.В. Матвейкина – Зерноград: АЧИИ ФГБОУ ВО ДГАУ – 2020. – С. 251.

10. Хохлова Н. С, Вихорева М. В., Щербакова Н. Ю. Роль инфраструктуры в разработке и реализации стратегии развития муниципального образования. - Иркутск: Изд-во БГУЭП, 2011. – 119 с.

11. Метрология, стандартизация и сертификация в землеустройстве, Курс лекций, Калинин А.А., Матвейкина Ж.В., – Зерноград: АЧИИ ФГБОУ ВО ДГАУ – 2023.

Учебное издание

Калинин Александр Александрович
кандидат технических наук, доцент

Матвейкина Жанна Владимировна
кандидат технических наук, доцент

Пономаренко Наталья Васильевна
кандидат технических наук, доцент

ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

Курс лекций

Учебное пособие

Авторская редакция

Вернуться к содержанию